GEOGRAFÍA

Recursos para el docente

APRENDER CON TIC
REALIDAD AUMENTADA
ESCANEÁ Y DESCUBRÍ CON CAMONAPP

NUEVO Saberes clave

Argentina en la globalización

ES 5.° año

SANTILLANA

GEOGRAFÍA

NUEVO Saberes clave

Recursos para el docente

Argentina en la globalización

GEOGRAFÍA Argentina en la globalización. Recursos para el docente
NUEVO Saberes clave es una obra colectiva, creada y diseñada en el Departamento Editorial de Ediciones Santillana, bajo la dirección de Mónica Pavicich, por el siguiente equipo:

Soraya Ataide y Patricia A. García.

Nilda Palacios (*Proyectos para aprender con TIC*)

Editoras: Patricia A. García y Cristina Viturro
Editora sénior de Geografía: Patricia Jitric
Jefa de edición: Amanda Celotto
Gerencia de gestión editorial: Patricia S. Granieri

Índice

Recursos para la planificación, pág. 2 • Proyectos para aprender con TIC, pág 6 • Textos y actividades para integrar contenidos, pág. 7

SANTILLANA

Jefa de arte: Silvina Gretel Espil.
Diagramación: Darío Dip y Adrián C. Shirao.
Corrección: Marta Castro.

Este libro no puede ser reproducido total ni parcialmente en ninguna forma, ni por ningún medio o procedimiento, sea reprográfico, fotocopia, microfilmación, mimeógrafo o cualquier otro sistema mecánico, fotoquímico, electrónico, informático, magnético, electroóptico, etcétera. Cualquier reproducción sin permiso de la editorial viola derechos reservados, es ilegal y constituye un delito.

© 2017, EDICIONES SANTILLANA S.A.
Av. L. N. Alem 720 (C1001AAP),
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

ISBN: 978-950-46-5225-0

Queda hecho el depósito que dispone la ley 11.723.

Impreso en Argentina. *Printed in Argentina.*
Primera edición: enero de 2017

Este libro se terminó de imprimir en el mes de enero de 2017, en Grafisur S.A., Cortejarena 2943, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina.

Ataide, Soraya
Geografía, Argentina en la globalización : recursos para el docente / Soraya Ataide ; Patricia A. García ; Nilda Palacios. - 1a ed . - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Santillana, 2017.
32 p. ; 28 x 22 cm. - (Nuevo saberes clave)

ISBN 978-950-46-5225-0

1. Geografía. 2. Escuela Secundaria. I. García, Patricia A. II. Palacios, Nilda III. Título
CDD 910.82

Recursos para la planificación

Sección 1 / Procesos productivos, economías regionales y asimetrías territoriales

Capítulo	Expectativas de logro	Contenidos	Estrategias didácticas
1 **La Argentina en el contexto mundial**	Comprender la influencia del contexto mundial en el desarrollo de la Argentina. Identificar y analizar los sujetos que motorizan el proceso y los aspectos que definen ese contexto, como la globalización financiera.	Aspectos políticos y económicos que caracterizan al mundo y a la Argentina en las últimas décadas. El liberalismo en la etapa del capitalismo financiero y su concreción en nuestro país en la década del noventa. La concentración económica y las privatizaciones.	Interpretación de una línea de tiempo para identificar diacronías y sincronías. Análisis de información y datos de distintas fuentes sobre la etapa de globalización de la Argentina, especialmente la década del noventa y los cambios de los últimos años.
2 **Política, economía y sociedad en el territorio argentino**	Reconocer que el territorio actual del país es fruto de un proceso en el que se conformaron también el Estado y la sociedad. Identificar los aspectos políticos, económicos y sociales que definen las desigualdades de la economía y la sociedad.	El concepto de territorio y territorialidad. Las regionalizaciones. La consolidación del Estado-nación y la organización territorial. La formación de las provincias y la confrontación por las áreas de dominio indígena. Los proyectos estatales y la transformación del territorio.	Lectura y análisis de mapas históricos. Identificación de etapas en el proceso de formación del territorio. Reconocimiento de conceptos específicos vinculados a los derechos sobre el territorio. Elaboración de textos. **Proyecto para aprender con TIC**: Áreas protegidas: ¿espacios geográficos protegidos o en disputa?
3 **El agro argentino: procesos, sujetos y problemáticas**	Conocer los cambios productivos y sociales producidos en la década del 90 y su evolución luego de 2001. Identificación de las problemáticas y conflictos, los sectores más vulnerables y el papel dominante de las grandes empresas agropecuarias.	El crecimiento del sector agrícola desde los noventa, vinculado con el mercado externo, los objetivos de las grandes empresas y las políticas económicas. Redefinición de los roles de los tipos de productores. La sojización y la pampeanización como motores del cambio.	Análisis de cuadros con información estadística sobre producción y exportación. Lectura comprensiva de textos y datos sobre el tema de las retenciones y la tenencia de la tierra. Definición de conceptos claves.
4 **Circuitos agroindustriales**	Comprender la importancia de los circuitos agroindustriales en la economía argentina. Identificar los actores y problemáticas que participan en un circuito productivo agroindustrial.	Características del circuito agroindustrial. Principales circuitos del área pampeana y economías regionales extrapampeanas. Circuito lácteo, triguero, cárnico, cañero azucarero, olivícola, algodonero, frutero y del Alto Valle.	Selección de información específica para caracterizar los distintos tipos de circuitos. Interpretar documentos de distinto tipo para comprender procesos de cambio. **Proyecto para aprender con Tic**: Circuitos productivos en la Argentina. ¿Cuál es su papel en la economía nacional?
5 **La encrucijada del petróleo**	Comprender la importancia de los hidrocarburos en la vida y la economía, y los conflictos que generan su extracción y uso. Reconocer la importancia de las políticas petroleras.	La importancia del petróleo en la economía. Cuencas y provincias petroleras. Características del circuito petrolero. Agentes económicos y el rol del Estado. Conformación y cambios en YPF. Su transnacionalización y las consecuencias económicas y sociales.	Análisis de mapas sobre la producción, extracción y distribución del petróleo. Lectura comprensiva de textos sobre la producción petrolera y los casos de conflicto social en el país. Comparación con Brasil y Venezuela.

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

6 **La industria y sus etapas**	Comprender que el sector industrial tiene una importancia multiplicadora en la economía nacional y que su desarrollo genera importantes cambios en la sociedad y el territorio. Reflexionar sobre el papel de las políticas económicas en el desarrollo industrial del país.	Principales etapas de la industrialización argentina. Los cambios entre el modelo de sustitución de importaciones y la política neoliberal de los noventa. Principales áreas de localización industrial. El frente fluvial. Consecuencias sociales y territoriales de los cambios industriales.	Análisis e interpretación de cuadros con información estadística. Lectura comprensiva de textos sobre los cambios en el sector industrial. Aplicación del concepto de patrimonio industrial, para comprender la importancia del sector y la de sus cambios. Análisis del documental *Rerum Novarum*.
Estudio de caso: La expansión de la soja en la Argentina, en la Llanura Chaqueña.	Comprender la sojización como parte de la inserción de la Argentina en el proceso de globalización neoliberal. Identificar las causas y consecuencias del proceso.	Principales características de la producción sojera. La sojización en el norte argentino. La importancia de las innovaciones tecnológicas.	Ponderación de la expansión sojera mediante información y análisis estadístico y cartográfico.
Sección 2 / Los recursos naturales y los bienes de la Tierra y su relación con los problemas ambientales			
7 **Recursos naturales, ambiente y sustentabilidad**	Comprender el significado de las propuestas de uso sustentable de recursos y su importancia en una etapa de creciente degradación de los recursos y el ambiente, agravada por las tendencias del cambio climático.	Formas de apropiación de recursos naturales. El uso degradante y las propuestas de uso sustentable de los recursos. Energías alternativas. El cambio climático en la Argentina.	Análisis de un mapa de recursos naturales. Análisis de datos, textos y fuentes sobre el cambio climático en nuestro país. **Proyecto para aprender con TIC**: Áreas protegidas: ¿espacios geográficos protegidos o en disputa?
8 **La disminución de bosques nativos**	Conocer distintas formas de explotación de los recursos naturales y los actores involucrados en ellas. Identificación de aspectos positivos y negativos vinculados al desarrollo de estas actividades.	La importancia de los recursos forestales para el ambiente y para la economía. Formas de explotación del bosque. Causas y consecuencias de la deforestación.	Trabajo con un mapa de recursos forestales. Análisis de cuadros con información básica. Análisis de imágenes satelitales para relevar distintas zonas de bosques nativos. **Proyecto para aprender con TIC**: Áreas protegidas: ¿espacios geográficos protegidos o en disputa?
9 **Agua: entre la abundancia y la escasez**	Comprender la importancia del agua como recurso para la vida y conocer los recursos hídricos del territorio argentino. Identificar la variedad de recursos naturales que engloban los recursos hídricos. Reconocer su valor estratégico en la etapa de globalización y las consecuencias de la apropiación privada y de la extranjerización.	El agua como recurso de derecho universal. La distribución de los cuerpos y cursos de agua en el país. La importancia de las cuencas hídricas. Principales usos y problemáticas referidas a los recursos hídricos: contaminación, escasez y sobreexplotación.	Lectura de distintos tipos de mapas para identificar los recursos hídricos. Lectura e interpretación de diversas fuentes de información: mapas, gráficos, etcétera. Análisis de una campaña publicitaria gráfica sobre la sobreexplotación pesquera. Estudios de caso sobre la apropiación y el uso de recursos hídricos y las problemáticas asociadas. Análisis del documental: *Sed, invasión gota a gota*.

Recursos para la planificación

Capítulo	Expectativas de logro	Contenidos	Estrategias didácticas
10 **Actividades mineras**	Analizar la importancia de la minería y las contreversias sobre los modos de explotación. Considerar las posturas y valoraciones de los distintos sujetos involucrados (las empresas, los trabajadores, la población del área, el Estado).	Características de la explotación minera, en especial la de cielo abierto. Importancia de la legislación y las políticas de Estado a partir de la década del noventa. Problemáticas y conflictos por las formas de explotación predominantes.	Análisis de cuadros estadísticos. Lectura e interpretación de documentos y textos de fuentes diversas sobre aspectos de la actividad.
Estudio de caso: La minería a cielo abierto en Andalgalá	Analizar en profundidad una controversia particular, teniendo en cuenta a los actores involucrados y sus respectivos discursos.	Características de la explotación en Andalgalá, Catamarca. Formas de explotación empresarial en la región en estudio.	Propuesta de trabajo y guía para la elaboración de una monografía.
Sección 3 / Condiciones de vida y vulnerabilidad en la globalización			
11 **Desiguales condiciones de vida**	Comprender las múltiples dimensiones del bienestar y el rol del Estado en su conformación. Reflexionar sobre las diferencias entre el crecimiento económico y el bienestar social. Interpretar el bienestar en el contexto de la globalización neoliberal.	Los conceptos de bienestar y desarrollo. Indicadores de bienestar, cuantitativos, cualitativos y sus distintas dimensiones (salud, educación, trabajo, etcétera). Las características demográficas de la población como parte de la evaluación sobre bienestar.	Lectura e interpretación de textos y gráficos para comparar condiciones de bienestar en otros países del mundo. Elaboración de un glosario. **Proyecto para aprender con TIC**: ¿Vivimos en espacios inclusivos? Una propuesta para los ODS/2030.
12 **La pobreza en la Argentina**	Interpretar la complejidad del concepto de pobreza y los instrumentos para medirla.	Necesidades básicas insatisfechas. Línea de pobreza. Índice de desarrollo humano. Los mapas de la pobreza. Las desigualdades provinciales y regionales.	Lectura de mapas, gráficos y documentos para contrastar perspectivas sobre el uso e interpretación de indicadores.
13 **Vulnerabilidad y desigualdades sociales en foco**	Identificar y analizar los principales grupos vulnerables, en especial comprender los problemas que afrontan los pueblos originarios.	Desigualdades sociales y marginación. Problemáticas que afectan a pueblos originarios, la tercera edad y poblaciones con discapacidad. Las cuestiones de género.	Lectura e interpretación de distintos textos y casos sobre vulnerabilidad, marginación, inclusión, exclusión, sostenibilidad y sustentabilidad. **Proyecto para aprender con TIC**: ¿Vivimos en espacios inclusivos? Una propuesta para los ODS/2030.
14 **Estado, política y servicios públicos**	Comprender la importancia del papel del Estado en la conformación y distribución de servicios básicos. Interpretar el proceso de empobrecimiento por la aplicación de políticas neoliberales.	Confrontación del Estado de bienestar y el Estado neoliberal. Elementos y procesos que los caracterizan. La privatización de los servicios y sus consecuencias sociales y territoriales.	Análisis de cuadros estadísticos. Análisis de casos de políticas públicas y empresas de servicios. Análisis del documental *Memoria del saqueo*.

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

Estudio de caso: Movimientos sociales. El MOCASE	Comprender las causas y consecuencias en el desarrollo de los movimientos sociales.	Problemáticas campesinas y su dimensión política.	Trabajo con información específica sobre el MOCASE. Guía para la elaboración de una monografía.
Sección 4 / Sistema urbano y experiencias de vida en ciudades argentinas			
15 La Argentina urbana	Analizar y comprender la importancia del proceso de urbanización y el sistema urbano en la organización del territorio.	El origen de las ciudades y su vinculación con procesos sociales, políticos y económicos. Etapas de conformación del sistema urbano.	Análisis e interpretación de distintas fuentes con información de ciudades de distintas partes del país.
16 Las ciudades argentinas	Comprender el papel de las ciudades en la conformación de diferencias regionales. Identificar aspectos generales y especificidades de los procesos de urbanización.	Particularidades de los sistemas urbanos en el Nordeste y Noroeste, en Cuyo, la Patagonia y el área pampeana. El Área Metropolitana de Buenos Aires. Conformación y problemáticas.	Análisis de cuadros con información estadística. Lectura comprensiva de textos y de distintos tipos de mapas.
17 La organización espacial de las ciudades argentinas	Identificar los cambios en las ciudades y su vinculación con el contexto histórico y las problemáticas socioeconómicas. Identificar testimonios de cambios socioeconómicos en el paisaje urbano.	Las ciudades como espacios que reflejan desiguales condiciones de vida. Contrastes barriales en infraestructura y condiciones socioeconómicas. La dinámica de las periferias. Las desigualdades sociales y su manifestación territorial en las grandes ciudades.	Lectura e interpretación de información específica sobre distintas ciudades y barrios, en diferentes provincias.
18 Infraestructuras que conectan ciudades	Comprender la importancia de los sistemas de transporte y las tecnologías de la comunicación en la economía y la vida cotidiana. Analizar el rol del Estado en la conformación de las redes de transporte.	Etapas en la conformación del sistema de transporte. Cambios en la etapa de aplicación de políticas neoliberales. Características de las redes nacionales. Evolución de las telecomunicaciones. La importancia de Internet.	Lectura comprensiva de textos. Análisis e interpretación de cuadros con información estadística. Análisis de mapas de redes. Análisis del documental *La próxima estación*.
Propuesta de trabajo: La salida de campo	Reconocer la salida de campo como un método para obtener información sobre espacios y problemáticas urbanas.	Etapas y recursos involucrados en una salida de campo. Características generales, importancia en las Ciencias sociales.	Lectura y análisis de una guía y una propuesta de aplicación.

¿Cómo integrar libros, proyectos y realidad aumentada en el aula?

Cuántas veces al leer un texto pensamos: "¡qué bueno sería si esto estuviera en un video!"; "se entendería mejor si fuese un gráfico"; "si pudiera escuchar este texto, lo repetiría tantas veces como fuera necesario, mientras hago otra cosa". Los libros escolares intentan responder estas inquietudes. En este caso utilizamos la realidad aumentada como medio, ya que, sin dejar de utilizar el **texto impreso**, incorporamos recursos **multimedia** a través de diferentes aplicaciones. En este sentido, el libro es un excelente soporte para ampliar mediante la realidad aumentada.

La **realidad aumentada** es una tecnología que permite superponer información virtual a la analógica de manera sincrónica, y, así, ampliar tanto datos como experiencias y acceder al conocimiento desde distintos formatos, creando una realidad mixta en tiempo real. Con un teléfono inteligente (u otro dispositivo móvil) se puede ver el material físico con el aporte virtual. A diferencia de la realidad virtual, la aumentada combina ambos elementos sin aislar al usuario del mundo físico, para sumar información a la existente.

Los usos más comunes tienen que ver con la publicidad, pero puede ser una buena manera de **motivar a los alumnos** a aprender más, profundizar en los temas, repasar información, recordar las tareas a realizar y expandir los límites físicos hasta generar una importante cantidad de propuestas.

¿Cómo aplicamos esta tecnología en los libros de texto? La serie NUEVO Saberes clave la pone en práctica en la sección **Proyectos para aprender con TIC**. Para utilizarla, se baja una aplicación especial que –al escanear la página del proyecto que contiene el ícono con un dispositivo móvil– permite acceder a videos introductorios del tema, información actualizada con datos relacionados, audios para repasar el contenido básico y la consigna para realizar una tarea integradora. Con estos recursos los alumnos pueden sacar provecho de los distintos tipos de contenidos digitales, como **videos**, **animaciones**, **audios**, **consignas**, **galerías de fotos**, **juegos** o, incluso, **enlaces** que lleven a otras páginas web. Los proyectos responden a temas interesantes para profundizar en la escuela secundaria, están desarrollados paso a paso y permiten que los alumnos produzcan sus propios contenidos en formato digital.

¿Qué se necesita para acceder a estos contenidos? La página del libro con el ícono correspondiente, un dispositivo inteligente para escanear la información y la aplicación CamOnApp. Esta aplicación, instalada en un dispositivo móvil y luego de escanear ciertas páginas del libro, permite realizar la experiencia con más contenidos multimedia. Se encuentra disponible gratuitamente para iOS y Android.

¿Cuáles son las ventajas? Se le da más valor al libro de texto; permite mayor **motivación**; implica nuevas maneras de acercar a los lectores al **material enriquecido** fuera de los límites del papel; agrega gamificación/ludificación mediante la imagen; permite descargar audios para la revisión de temas; utiliza la lectura en distintos formatos, y, por supuesto, **integra la tecnología con sentido didáctico.** El objetivo final es ampliar la información y mejorar la experiencia integrando las TIC en el aula de manera sencilla y accesible.

Cada vez que encuentres este ícono tenés que usar la aplicación:

DESCARGÁ CAMONAPP EN TU TELÉFONO O TABLET

ESCANEÁ ESTA IMAGEN Y DESCUBRÍ CONTENIDOS EXCLUSIVOS

CAMONAPP

DISPONIBLE EN

Google play | App Store

www.camonapp.com

O ingresá en **nuevosaberesclave.santillana.com.ar** donde encontrarás todos los proyectos.

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

1 La economía argentina a escala global

En la globalización las economías de los países están más vinculadas entre sí. Por ejemplo, los cambios políticos en un país con gran peso político y económico a escala internacional puede influir en buena medida en la economía de otro.

El triunfo en los Estados Unidos del republicano Donald Trump ha causado incertidumbre en el mundo económico. Particularmente por ciertos anuncios que el multimillonario hizo durante la campaña. [...]

En los primeros nueves meses de 2016, el 7% de las exportaciones de Argentina se dirigieron hacia ese país. Un escenario de mayor dificultad de acceso a ese mercado tendría un impacto asimétrico entre sectores agroindustriales y economías regionales, indica el reporte semanal del Instituto de Estudios sobre la Realidad Argentina y Latinoamericana (Ieral). Evaluando la situación de 17 cadenas agroindustriales, se encuentra que la dependencia al mercado de Estados Unidos es alta en los siguientes casos: biodiesel de soja (89% de los volúmenes enviados en lo que va de 2016); arándanos (55%); infusiones, té básicamente (54%); productos de la cadena olivícola (44%); de la cadena vitivinícola (29%); frutas de pepita (18%), productos de la foresto industria (10%); azúcar (10%). [...]

Un posible giro del país del Norte hacia una política de menor integración comercial y menor competencia con la producción de otros países tendría un efecto negativo en la Argentina. [...]

¿Qué producciones agroindustriales tienen hoy más incertidumbre? Según el Ieral, si bien la gestión Trump será menos extrema que lo que prometió ser durante la campaña, es probable que una impronta de tipo nacionalista se manifieste en la política comercial externa, resultando a priori en una menor apertura de la economía norteamericana o, desde otra perspectiva, en un acceso más complicado al gran mercado de Estados Unidos para productos de otras latitudes.

Una economía más cerrada de EE.UU. afectaría en mayor medida a sus principales socios comerciales, caso de China, México o Canadá, y en un efecto carambola a los socios comerciales de estos últimos países y así en forma recursiva a todo el mundo. De todos modos, lo anterior es relativo, ya que la nueva política comercial externa no necesariamente será simétrica en cuanto al nuevo trato que propone para con los países, pudiendo favorecer o perjudicar de forma discrecional a determinados bloques económicos, países o regiones según los intereses y preferencias del nuevo gobierno, advierte el Ieral.

Las economías regionales que concentran más envíos en Estados Unidos son a priori las que se encuentran en una situación más vulnerable en caso de endurecerse el acceso en los próximos años. Hay que evaluar el impacto efectivo que podría tener un escenario de mayor proteccionismo como la posibilidad concreta de Estados Unidos de reemplazar (con cierta rapidez) producción importada por nacional. No obstante, el Ieral aclara que hay cuestiones de calidad, temporalidad (contra estación), competitividad, capacidad industrial instalada, que pueden hacer que algunas exportaciones regionales se encuentren más fuertes que otras para resistir un posible embate proteccionista.

La Gaceta. Tucumán, 13 de noviembre de 2016.

Actividades

1. ¿A qué se llama efecto Trump? ¿Dónde ocurre y por qué?
2. ¿Por qué las economías regionales de la Argentina pueden estar afectadas por políticas económicas de los Estados Unidos?
3. ¿Qué aspectos de los mencionados creés que pueden ser beneficiosos para los Estados Unidos y cuáles para la Argentina? Fundamentá tu respuesta.
4. ¿Por qué pensás que se aplicaría en los Estados Unidos una política proteccionista? ¿En qué se diferencia de una política aperturista?

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

2 Los bloques económicos: el Mercosur frente a la Alianza del Pacífico y la Unión Europea

La Argentina forma parte del Mercosur. En un contexto de cambios políticos y económicos son muchas las ideas que surgen sobre su futuro. Las siguientes son solo algunas de ellas.

[...] Desde su formación en 2011, la Alianza del Pacífico ha sido percibida como la alternativa "neoliberal" al proyecto de integración "proteccionista" del Mercosur y calificada por sus críticos como el ALCA II en alusión al fallido proyecto de integración de las Américas impulsada por Estados Unidos.

Según el Coordinador del Observatorio Económico de América Latina (OBELA) y académico de la UNAM en México, Oscar Ugarteche, una cosa es clara: en los hechos la alianza incluye a Estados Unidos. "Cada uno de los miembros de la Alianza tenía Tratados de Libre comercio bilaterales con Estados Unidos. Ahora han consolidado un tratado de libre comercio entre ellos [...]. Por los tratados preexistentes Estados Unidos es el quinto integrante de hecho de la Alianza", indicó a BBC Mundo.

¿Modelo para América Latina?

[...] Entre los datos que abonan una visión optimista se encuentra el crecimiento de los cuatro países que en los dos últimos años prácticamente duplicó el de las cinco naciones del Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela).

Este crecimiento fue acompañado de un aumento del comercio interno entre los cuatro miembros que el año pasado superó los US$12.000 millones, un salto del 215,1% respecto a 2012. En cuanto a la inversión extranjera directa, la Alianza recibió un 46% del total regional. Mientras tanto, la integración avanza a todo vapor. Se eliminaron los aranceles (impuestos a la importación) en el 90% de los intercambios y se espera cubrir otros sectores. [...]

No todo lo que brilla es oro

Estos números y este vigor recuerdan los primeros tiempos del Mercosur en que el comercio, la inversión y la integración dieron un salto sin precedentes. El bloque ha perdido algo de ese brillo inicial, pero el comercio en el interior del grupo supera ampliamente a los intercambios entre los cuatro miembros de la Alianza. Comparado con 1992, un año después de su conformación, el comercio entre los miembros del Mercosur aumentó más del 600%. Si bien este ritmo se desaceleró en la última década todavía se ve un crecimiento del 330 % desde 2002 a 2012.

Según Oscar Ugarteche el Mercosur y la Alianza del Pacífico [representan] dos modelos en juego. "En Mercosur hay un proyecto industrial encabezado por Argentina y Brasil mientras que en la Alianza del Pacífico es un modelo de crecimiento por la vía exportadora de materias primas. El modelo Mercosur privilegia el mercado doméstico y los salarios, el de la Alianza está más basado en la ventaja competitiva de cara al exterior que exige restricción salarial", indicó a BBC Mundo.

El tamaño de ambos bloques también importa. El Mercosur tiene 276 millones de personas, 68 millones más que la Alianza, y una renta per capita de casi tres mil dólares más, todos factores atractivos a la hora de recibir inversiones.

El futuro

[...] "La gran pregunta es cuál de los dos modelos es el más adecuado para las necesidades del mundo actual, si el industrial impulsado por el Mercosur o el de Libre Comercio y exportador de materias primas. El debate no es nuevo. Se viene discutiendo desde los años 40. Es posible que en el fondo terminen coexistiendo y complementándose", señala Ugarteche.

Marcelo Justo. La Alianza del Pacífico y el futuro de América Latina. BBC Mundo. 21 junio 2014.

Actividades

1. ¿Qué características se presentan sobre los bloques económicos del Mercosur y de la Alianza del Pacífico?
2. ¿Por qué el autor menciona que se trata de dos modelos diferentes?
3. ¿Qué aspectos te parecen importantes para relacionar con la Argentina?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

En estos días que corren escuchamos diferentes voces que exaltan una Argentina integrada nuevamente al mundo, que busca fortalecer los lazos con la región de Asia-Pacífico, EE.UU. y Europa en detrimento de los vínculos comerciales con el Mercosur y América Latina. [...] Este conjunto de misiones apunta a profundizar la relación económica con los países del hemisferio Norte y, en particular en este momento con la UE, con quien se aspira a firmar un gran acuerdo económico UE-Mercosur. [...] En este nuevo contexto, cabe preguntarse si, como señala el gobierno actual, estábamos previamente tan "aislados del mundo". Y, en segundo lugar, qué tipo de integración buscamos como país en vías de desarrollo. En relación a la primera pregunta, un indicador concreto del grado de integración comercial de un país es la proporción de las exportaciones más las importaciones respecto del PIB. Esta relación, que durante los años 90 –auge del neoliberalismo– promedió un 13 por ciento, se multiplicó a casi un 30 por ciento en los últimos 12 años.

Tampoco es cierto que la Argentina constituía una economía cerrada a las importaciones. Vale la pena recordar que luego de la crisis internacional de 2009, [...] en dicho contexto, mientras en los países desarrollados las importaciones disminuyeron aproximadamente un 10 por ciento, en Argentina crecieron cerca de un 70 por ciento.

Y si a restricciones al comercio nos referimos, los países desarrollados no sólo cuentan con un poderoso andamiaje de normas técnicas, sanitarias y fitosanitarias, sino que además aplican aranceles a las importaciones mucho más elevados que nuestro país. Argentina tiene un arancel máximo consolidado (Mercosur) de 35 por ciento y, de hecho, el promedio efectivamente aplicado a sus importaciones es de 11,4 por ciento. Mientras que en Europa, EE.UU. o Japón se observan aranceles que superan el 200 y 300 por ciento en productos lácteos, frutas, ajos o arroz, por mencionar algunos ejemplos de nuestros productos de exportación.

El segundo interrogante –qué clase de integración buscamos– nos lleva a reflexionar acerca del tipo de exportaciones a promover y, en consecuencia, los vínculos comerciales a fortalecer. La inserción en el mundo que persigue el actual gobierno, con señales hacia EE.UU. y Europa, se asemeja más a aquella que caracterizó al país durante el modelo agroexportador de inicios del siglo veinte, en el cual exportábamos cereales, carne y materias primas, e importábamos todo tipo de producto manufacturado. Este modelo contrasta con la lógica de inserción internacional que impulsó durante 12 años el gobierno anterior, fortaleciendo los lazos económicos con el Mercosur, la región latinoamericana y el resto del denominado mundo en desarrollo o emergente.

Esta estrategia se fundaba en que América Latina, con una población de 600 millones de habitantes, representa un gran potencial como mercado para sus propios países. El comercio intrarregional se ha profundizado en la última década, con fuerte presencia de empresas pymes (según Cepal representan un 70 por ciento del total de empresas exportadoras en la región), y está fuertemente concentrado en productos de origen industrial. El aumento de las exportaciones industriales es clave para incrementar las ventas de las empresas, potenciar sus economías de escala y así promover la competitividad en el sector manufacturero. En la actualidad, cerca del 80 por ciento de las importaciones de América Latina son productos industriales que vienen de países extra-regionales. Es decir, existe un amplio espacio para avanzar en la integración económica y comercial en la región, y Argentina cuenta con notables capacidades productivas y tecnológicas para explotar y expandir. [...]

No hay caminos inexorables para subirse al tren de la globalización económica. Está en cada nación tomar las riendas de su propio destino. [...]

Paula Español, "Un debate con pasado, presente y futuro", *Página/12*, 17 de abril de 2016.

Actividades

1. ¿Qué problemas se plantean en el texto respecto de la inserción de la Argentina en el comercio internacional?
2. ¿Qué modelos de inserción se mencionan?
3. ¿En qué se diferencia la inserción de la Argentina y la de los países más desarrollados?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

3 La población afrodescendiente de la Argentina

En el contexto de la globalización, muchos sectores de la población se convierten en más vulnerables por procesos de exclusión social. En la Argentina, la población afrodescendiente debe su vulnerabilidad en gran parte al desconocimiento o negación de su existencia. En los últimos años se ha tratado de revertir su invisibilización.

Cuando se le pregunta a un argentino de dónde es su familia, suele contestar de España o de Italia. A veces, la respuesta es de Francia o de Alemania. Pocos dicen que sus antepasados llegaron de África. Sin embargo, en Argentina, hay 150.000 afrodescendientes según el censo del 2010, y 2 millones según las asociaciones, cuando la población total del país llega a 41 millones. Desde hace unos años, los afroargentinos están tratando de conseguir que se le reconozca un lugar en la sociedad.

En Argentina, muchos piensan que no hay población negra. De allí que muchos afrodescendientes son discriminados. María Lamadrid, afroargentina, cuenta que "en el 2002, en el aeropuerto de Ezeiza, me tenía que ir a Panamá y cuando ya iba a embarcar me dicen que el pasaporte es falso. Me pusieron en una celda desde las 10 de la mañana hasta las 6 de la tarde. Todo este tiempo, a cada rato venía cualquiera a preguntarme si era peruana, cuánto hacía que andaba sin documento...".

Según las asociaciones, los afroargentinos son unos 2 millones. Algunos son nietos y bisnietos de caboverdianos que han llegado a fines del siglo 19 y durante el siglo 20, otros son descendientes de esclavos. A principios del siglo 19, el 30% de la población de Buenos Aires era negra, mientras en algunas provincias del noroeste del país, era más de la mitad.

Debido a epidemias y a varios conflictos, como las guerras de independencia, la cifra fue disminuyendo. Los negros se mezclaron con los migrantes blancos que llegaban de Europa, pero nunca desaparecieron del todo, a pesar de lo que contaron los creadores del Estado argentino.

La historiadora Marta Golderg explica que "lo que hay es un intento de hacerlos desaparecer en papeles, es parte del discurso oficial decir que no existen. Por decreto, digamos, no existen. A partir de 1889 sacan la categoría 'negro' del censo". Añade que "el Estado tiene especial interés en su desaparición, porque considera que la población negra es parte de una situación de atraso. [...] Ellos buscaban la civilización, y la civilización era europea".

Nicolás Parodi, el secretario de la Diáspora Africana de la Argentina (DIAFAR), nos muestra un documento de identidad de una señora negra en el que está escrito que su color de piel es blanco. No quedan muchas cosas concretas del pasado negro de Argentina, salvo unas piezas arqueológicas y algunos edificios construidos por los esclavos [como la Capilla de los Negros en la ciudad de Chascomús].

Hoy en día, el pasado afro del país sigue presente en la cultura argentina de distintas formas, y muchas veces en el lenguaje. "Mucama, mina, tarima… Son una infinidad de palabras que usamos todo el tiempo. Te dicen que es lunfardo, y en el peor, o el mejor de los casos, que son de origen portugués", cuenta Miriam Gomes, de la Unión Caboverdiana de Argentina. "También en la comida hay una persistencia de la influencia negra: hoy en día se comen las achuras en el asado. [...]

Todo el siglo XIX argentino es un siglo generoso en escritores de origen africano, periodistas, compositores de letras de tango. Pero no conviene hablar de negros intelectuales", prosigue.

Un discurso oficial que va cediendo de a poco: desde hace varios años, los afrodescendientes se van organizando para lograr un lugar en la sociedad. Gracias a varias asociaciones, la cultura africana está reapareciendo con talleres de percusión, danza... Diego Bonga, del Movimiento Afrocultural, explica estar luchando "por difundir nuestra cultura, para que la sociedad tome conciencia de cómo el racismo está instalado en sus hogares, en las escuelas públicas". [...]

Gracias a la movilización de los afrodescendientes, las cosas van cambiando en Argentina. El Estado ha aceptado reconocer la existencia de esa comunidad. En el censo del 2010, se intentó saber cuántos son, y desde el 2013, el 8 de noviembre es el "Día nacional de los afroargentinos y de la cultura afro".

RFI *Las voces del mundo*, Argentina y el tabú de los afrodescendientes. 5 de noviembre de 2015 (http://es.rfi.fr/).

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

"En Argentina no hay negros". Esta frase está instalada en el imaginario popular. Remontémonos a la historia. En 1813 se declaró en el Virreinato del Río de la Plata –actual República Argentina– la "libertad de vientres", por la cual los futuros hijos de las esclavas serían libres. Pero recién en 1853 se terminó efectivamente con la esclavitud, mediante una nueva constitución que abolía esa práctica en todo el país. Según indican los censos de la época, en el siglo XIX, al terminar la época colonial, uno de cada tres habitantes del actual territorio argentino era negro. Pero, con los años, la población afrodescendiente decayó en forma abrupta. El historiador Felipe Pigna le explicó a BBC Mundo que el principal motivo de esa merma fueron las guerras: "la primera razón son las guerras de la independencia, donde muchas familias patricias, en lugar de mandar a sus hijos mayores, mandaban a los esclavos". Otros factores de pérdida –explicó Pigna– fueron las guerras civiles, donde participaron gran cantidad de negros. Y un tercer momento es la Guerra del Paraguay, "donde hay una gran mortandad de negros en el frente de combate". [...]

"La pregunta no es por qué no hay negros en Argentina, sino por qué no los vemos cuando sí los hay", señaló [Miriam Gomes, vicepresidenta de la Sociedad Caboverdeana Argentina] a BBC Mundo. "Esto tiene que ver con lo que yo llamo una 'invisibilización' de los negros y con el hecho de que fueron replegándose hacia el interior del país".

"El problema es que cuando se dice 'negro' todos piensan en el estereotipo, en Kunta Kinte (personaje de la vieja serie televisiva 'Raíces'). Pero negro en Argentina puede ser alguien como yo, es amplio". "Además –protestó Miriam– el imaginario popular repite constantemente que Argentina es europea, que Buenos Aires es 'la París de América' y una serie de mitos que no condicen con la realidad". Miriam recordó la anécdota del ex presidente Carlos Menem, a quien estando en una universidad en el extranjero le preguntaron si hay negros en Argentina y respondió "no, ese problema lo tiene Brasil".

"Fijate la doble falacia instalada desde lo oficial: primero decir que en Argentina no hay negros ¡y además decir que son un problema!".

¿Y cuánta presencia de la cultura africana hay en Argentina? Según Miriam Gomes, "muchísima". Según Felipe Pigna, "muy poca".

Pigna rescató "el tango –que evidentemente tiene una raíz negra– algo del ritmo africano que ha quedado en el folklore argentino, algunos ritos paganos. Pero no mucho más, porque es una cultura que no ha sobrevivido demasiado".

Gomes, asimismo, enumeró "el tango, que es afroargentino, el candombe argentino, que no es el uruguayo y muchas manifestaciones que están teñidas de lo afro."

Además, Miriam destacó la "cantidad increíble de palabras de origen africano que hay en el castellano del Río de la Plata: candombe, marimba, tango, matungo, mandinga, cafúa, dengue, mucama".

Si bien los criterios pueden diferir, lo cierto es que los descendientes de esclavos negros en Argentina no tienen tanta presencia como en países vecinos, pero existen y muchos de ellos están trabajando para conseguir hacerse ver.

Rosario Gabino. ¿Hay negros en la Argentina? *BBCmundo.com*, 16 de marzo de 2007.

Actividades

1. ¿La información te resultó novedosa? ¿Por qué? ¿Qué sabías sobre el tema?
2. Elaborá un resumen con las ideas principales de cada texto.
3. ¿Cuál ha sido el papel del Estado en el desarrollo de una identidad afroargentina?
4. ¿Qué similitudes y diferencias encontrás en las posturas presentadas en los textos de estas páginas?
5. ¿Por qué te parece que la invisibilización de la identidad de una persona puede perjudicar su vida cotidiana?
6. Discutí con tus compañeros la importancia de afianzar los derechos sociales de las minorías en la etapa de la globalización.

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

4 Migraciones y migrantes en la Argentina

La Argentina ha sido un país de migraciones. Los migrantes internacionales han sido un componente importante en la conformación de la población.

La migración es una realidad, llena de luces y sombras, que también se da en el interior de América Latina. Un ejemplo es Argentina, un país de migrantes que hoy se debate entre los logros de una inclusiva ley de inmigración y la compleja realidad.

Según el último censo oficial, los inmigrantes suponen el 4,5% de la población en Argentina. La comunidad paraguaya es la más numerosa, con 550.700 personas; le siguen los 345.000 bolivianos, los 191.100 chilenos y los 157.500 peruanos. Las comunidades paraguaya, boliviana y peruana son también las que más están creciendo en los últimos años, y tienden a concentrarse en el Área Metropolitana de Buenos Aires.

Desde 2003, el gobierno argentino, haciendo honor a su historia, ha promovido una política migratoria inclusiva: en los cinco años que siguieron a la entrada en vigor de la ley en 2004 se concedieron más de 500.000 residencias definitivas, una media de unas 100.000 anuales. Si bien esa ley ha contribuido a disminuir la vulnerabilidad de los trabajadores migrantes, muchos empleadores se siguen beneficiando del alto grado de informalidad de los sectores donde más se emplean: construcción, textil y servicio doméstico. El ingreso mensual que perciben los trabajadores migrantes sudamericanos en Argentina es 23% inferior al salario medio, según un estudio reciente del Centro de Investigación en Trabajo, Distribución y Sociedad (Citradis). Además, los inmigrantes han sido el colectivo menos beneficiado por las políticas públicas que han reducido los niveles de informalidad laboral en Argentina del 49% en 2003 al actual 34%.

Muchos argentinos siguen pensando que los inmigrantes les pueden quitar el trabajo, pese a las evidencias de que el incremento de ellos "no incide en el nivel de desocupación de los nativos", como afirma un estudio de 2012 realizado por la Organización Internacional de Migraciones (OIM). Los inmigrantes "complementan y no sustituyen a los trabajadores locales, generando un impacto positivo en la sociedad argentina", afirma el estudio *El impacto de las migraciones en Argentina en el inicio del siglo XXI*. Así, la OIM cree que los bolivianos, que han alcanzado un alto grado de eficiencia en la producción de hortalizas frescas y han creado sus propios mercados de distribución, han venido a resolver "un problema de escasez de mano de obra que padeció siempre la horticultura en fresco en la Argentina". Tras estudiar el caso de la comunidad boliviana en Buenos Aires, la antropóloga argentina María Inés Pacecca concluye que, en gran parte, se trata de una "historia de éxito": muchas familias han conseguido abrir su propio negocio, sobre todo, verdulerías: ha sido una estrategia, forjada sobre el trabajo y la solidaridad, para ganar autonomía y encontrar su lugar en la ciudad del tango.

Sin embargo, los bolivianos son también protagonistas de la cara más oscura de la migración en Argentina: la de los hombres y mujeres que llegan a Buenos Aires con mentiras y son obligados a trabajar, en condiciones análogas a la esclavitud, en talleres textiles clandestinos, a cambio de poco o nada; a veces, solo por la comida y para saldar la supuesta deuda de su viaje. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) calcula que alrededor de 1,8 millones de personas trabajan en condiciones de trabajo forzoso en América Latina. El textil es uno de los sectores más afectados por esta lacra, favorecido por la informalidad del sector: según la propia Cámara de la Industria Indumentaria, el 78% de los trabajadores del textil trabaja en negro. [...]

Cada tanto, la Administración Federal de Ingresos Públicos (Afip) anuncia la detección de trabajadores en condiciones infrahumanas en el campo argentino, en provincias del interior y el norte empobrecido o en la misma provincia de Buenos Aires. De nuevo, la informalidad del sector ayuda a los empresarios sin escrúpulos: el 60% de la mano de obra rural trabaja en negro, según la Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores (Utrae).

Como señala la OIM, la ley de migración argentina no hizo sino consagrar institucionalmente "el derecho humano a migrar, el acceso a la justicia, la prohibición de expulsiones sin el debido control judicial y la reducción de los supuestos de detección de migrantes". Sin embargo, el debate sobre los presuntos "excesos migratorios" se ha reinstalado en el "escenario preelectoral particular" que vive Argentina, como destaca Pablo Ceriani, director del Programa de Migración y Asilo de

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

la Universidad de Lanús, en un reportaje de la revista *Veintitrés*. "Es tanto más cómodo achacarle la responsabilidad de todos los males a una minoría silenciada política y electoralmente", lamenta Ceriani, [...]

Los medios de comunicación refuerzan, muchas veces, esos falsos estereotipos, como el que vincula la migración peruana con las bandas del narcotráfico. Según el informe de la OIM, por ejemplo, el 38% de los inmigrantes varones peruanos tienen educación terciaria o universitaria, frente al 18% de la media argentina.

"Es una ingenuidad pensar que los prejuicios se combaten con información", alerta Pacceca. Tampoco se derogan por ley. Como asegura el informe difundido por Citradis, los inmigrantes siguen sometidos a discriminación, y no solo en el acceso al empleo o en el salario: también al acceder a una vivienda, y las dificultades que aumentan cuanto más oscuro es el tono de la piel. Además, los migrantes latinoamericanos tienen un menor acceso a la salud y la educación pública: según el Citradis, un 66% de los asalariados argentinos cuentan con cobertura de la seguridad social, frente al 47,7% en el caso de los migrantes. En realidad, y a pesar de sus mayores dificultades de inserción, los extranjeros trabajan más que la media, en parte porque la mayor parte de ellos llega al país en edad de trabajar.

Por otro lado, el informe de la OIM comprobó que paraguayos, bolivianos o peruanos presentan "índices de detención superiores a los nacionales" debido a "las prácticas de discriminación que se ejercen sobre estos grupos, cristalizada en una mayor vigilancia y control". Es decir, a los inmigrantes, siempre bajo sospecha, se les persigue más, y por eso se les detiene, procesa, condena y encarcela también en mayor medida.

Pero Argentina aporta un elemento diferencial en América Latina: además de absorber el flujo de migrantes en busca de trabajo, también es receptora de jóvenes llegados con un objetivo en firme: estudiar. Es, sobre todo, el caso de jóvenes procedentes de países donde los estudios universitarios son muy onerosos, como sucede en Colombia y Chile. Es algo que se siente en las calles, en los acentos, en los restaurantes y en la música: la influencia colombiana ha llegado para quedarse. Es, quizá, la arista más notable de un fenómeno más amplio: entre 2006 y 2013 se duplicó la presencia de estudiantes extranjeros en el país. Según datos del Ministerio de Educación argentino, el país acoge a más de 50.000 alumnos extranjeros de carreras universitarias y otros miles cursan posgrados. Podría ser la cifra más alta de América Latina, pero no existen estadísticas oficiales en todos los países que permitan confirmarlo.

Lo que sí es un hecho es que cada vez más jóvenes llegan a Argentina atraídos por la posibilidad de estudiar gratuitamente –un derecho recogido en la propia Constitución– en un sistema universitario de reconocida calidad académica. La ley migratoria brinda además todas las facilidades: los inmigrantes pueden entrar como turistas y tienen 90 días para cambiar su estatus migratorio –en muchos países, una vez dentro del país no se permite cambiar de estatus–; el trámite para obtener la residencia como estudiante es, además, relativamente sencillo, más aún para quienes proceden de los países del Mercosur.

Inmigrantes en Argentina: ¿una aventura hacia una vida mejor? Esglobal, 8 de julio de 2015 (https://www.esglobal.org).

Actividades

1. ¿Qué opinión tenés con respecto a que la Argentina es un país de migraciones y se conformó en buena parte con ellas? ¿Cómo fundamentás esas ideas?
2. ¿Qué aspectos sobre las migraciones desarrolla el texto?
3. Subrayá la información y los datos referidos a hechos o situaciones concretas. ¿Con qué ideas se relacionan?
4. ¿Por qué se dice que muchos migrantes son estereotipados? ¿Qué papel tendrían los medios de comunicación en ese problema?
5. ¿Qué aspectos relacionados con las condiciones de vida de un migrante esperarías encontrar, o no, en un país si fueses un inmigrante internacional?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

5 El nuevo patrón de urbanización en América Latina

Ideas para comprender qué características tienen los procesos de urbanización, en general, en el mundo y en la Argentina en el contexto actual de la globalización.

A escala mundial se vive el fenómeno de la globalización social, cultural y económica que produce, paradójicamente, una tendencia creciente hacia la concentración de sus efectos a nivel local [...]. En otras palabras, la globalización requiere de ciertos lugares estratégicos –las ciudades– para proyectarse de manera ubicua por el conjunto del territorio planetario [...]. Sin embargo, lo local sólo tiene viabilidad en un "número reducido de sitios" y de acuerdo al lugar que tengan dentro del sistema urbano global. Ahí nace la condición estratégica que tienen las ciudades, según el posicionamiento venido de la conectividad y la competitividad. [...]

- En *términos económicos*, la ciudad es un elemento fundamental de la competitividad de las unidades económicas (empresas), porque allí se concentra el mercado (oferta y demanda), la infraestructura (servicios, tecnología), las comunicaciones (telefonía, vialidad), los recursos humanos (consumo, producción) y la administración (pública, privada). Y, adicionalmente, las ciudades se convierten en el polo de punta y eje de la articulación de la economía mundial.
- En *términos culturales*, las ciudades permiten la integración social y cultural, con proyección internacional, y operan como mecanismo de mantenimiento y fortalecimiento del sentido de pertenencia a la pluralidad de culturas locales. [...]
- En *términos políticos* [...] En este contexto el municipio adquiere una función mucho más importante que hace pensar en un regreso a la ciudad-Estado, donde las ciudades se convierten en los puntos de avanzada de este proceso. Hay un incremento significativo del protagonismo político y económico de las ciudades que conduce a la existencia de tres actores a escala mundial: el Estado nacional en decadencia, la consolidación del mercado y la emergencia de la ciudad. [...]

El tema de los servicios es de vieja data en el desarrollo urbano [...] la búsqueda de competitividad y posicionamiento de las ciudades en el mercado mundial estimulan el redireccionamiento de la función de los servicios, pasando del consumo de la población (calidad de vida) hacia la producción (productividad) y, es por esto que el cobro de las tasas de los servicios se ha convertido en una necesidad más importante en las políticas urbanas que la ampliación de las coberturas sociales.

Consecuente con lo señalado anteriormente, el conjunto de las prioridades de los servicios también se modifican de manera sustancial. Mientras los servicios urbanos vinculados a la comunicación (teléfonos, aeropuertos, carreteras), las finanzas (teletrabajo, Internet) y la producción (energía eléctrica, agua potable, seguridad) serán prioritarios, los que tienen que ver más directamente con la calidad de vida perderán significación (saneamiento, educación, salud). [...]

América Latina se caracterizó durante mucho tiempo por tener "ciudades de campesinos" debido al acelerado proceso de migración del campo a la ciudad; sin embargo, esta realidad empieza a transformarse en una nueva condición social: la constitución de "ciudades de pobres". [...] Se vive un proceso de urbanización de la pobreza que lleva a que la mayoría de los pobres estén localizados en las ciudades, haciendo de la ciudad el escenario más significativo de la polarización económica y de la desigualdad social.

Carrión, Fernando. "Ciudad: memoria y proyecto". *Textos urbanos* Nº 5 Olacchi/Município Metropolitano de Quito, 2010.

Actividades

1. Leé el texto y buscá significados de los términos que desconozcas.
2. ¿Por qué se le da importancia a las ciudades en el contexto de la globalización?
3. ¿Por qué las ciudades representan la escala local y al mismo tiempo una relación estratégica con la escala global?
4. ¿Qué aspectos te parecen importantes para comprender los problemas urbanos en la Argentina?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

6 Alto costo social y ambiental para considerar la sostenibilidad de las ciudades del próximo milenio. Brechas sociales y ambientales en ciudades argentinas de tamaño intermedio

Estas son las conclusiones del estudio comparativo entre seis localidades de la provincia de Buenos Aires: Mar del Plata, Bahía Blanca, Tandil, Zárate, Olavarría y Azul.

1. A medida que aumenta el tamaño de ciudad se verifican mayores diferencias en los rangos de variable de calidad de vida y mayor cantidad de grupos homogéneos (*clusters*) diferenciales, los que a su vez se obtienen a partir de aumentar la distancia Gower.
2. Existen mayores diferencias sociales (entre valores extremos de calidad de vida de la población) a medida que las ciudades intermedias son de mayor tamaño.
3. Las estructuras sociales por clases de calidad de vida de las localidades (en valores proporcionales y absolutos de población) ubican en mejor situación a las localidades intermedia grande (Bahía Blanca) e intermedia pequeña (Olavarría).
4. Si se comparan las proporciones de Clases de Calidad de Vida de las localidades respecto de las ideales de una estructura funcional, se observa un desfasaje tendiendo a la desaparición de la porción de clase media. Existe inclusive un marcado aumento de las proporciones de clase baja en la localidad de Azul (intermedia pequeña) y en ambas ciudades intermedias medias. Teniendo en cuenta que la existencia de una clase media garantiza un equilibrio social, mientras que el aumento de las proporciones de pobreza implica conflictos sociales, se considera que la brecha social ya está presente en las ciudades intermedias, y por tanto de acuerdo con los casos estudiados, las ciudades intermedias ya no son las "ciudades esperanza" planteadas por los teóricos; y estas brechas sociales planteadas no solo conllevan situaciones de ingobernabilidad mayores sino más bien pueden operar como factores de emigración y de disminución de la tasa de crecimiento de población.
5. Las brechas de consumo promedio de grupos de igual ICV (índice de calidad de vida) se hacen más marcadas en las localidades que presentan estructura social más equilibrada y con mayor proporción de clase media. En cambio los desfasajes o brechas de consumos extremos (promedios de máximos y mínimos kilogramos, registrados en la localidad) se dan inclusive en Zárate, localidad que posee la menor proporción de clase de calidad de vida media de los seis casos analizados, y una igual proporción de clases baja y alta. Esto indica que el consumismo es una pauta incorporada socialmente en la clase media, y no únicamente privativo de las clases altas. Entre estas dos la diferencia es notoria si se consideran las marcas y precios de los productos consumidos.
6. El manejo municipal de los residuos sólidos domiciliarios agrega diferencias ambientales que afectan principalmente a las localidades de Mar del Plata, Olavarría y Tandil. Las externalidades económicas evaluadas incorporan nuevos elementos que aumentan las brechas sociales y ambientales, sobre todo en las localidades de mayor tamaño.
7. Si en el próximo milenio nos espera hablar del problema de la desigual calidad de vida urbana, el empleo de este procedimiento de diagnóstico de Calidad de Vida nos mostraría el hilo de una base no sustentable de estas ciudades. Por lo tanto, el Estado municipal debe intentar, además de asumir nuevos roles, agilizarse con la adopción de este tipo de metodologías.

García, María Celia. "Alto costo social y ambiental para considerar sostenibilidad de las ciudades del próximo milenio. Brechas sociales y ambientales en ciudades argentinas de tamaño intermedio". Tesis de Doctorado en Geografía. Departamento de Posgrado de la Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca.

Actividades

1. Aquí te presentamos solo las conclusiones del trabajo que está basado en un estudio comparativo de calidad de vida en ciudades de tamaño intermedio. ¿Qué diferencias creés que existen entre este tipo de ciudades y las grandes?
2. Realizá un esquema conceptual que refleje las conclusiones obtenidas en este trabajo y en el cual se identifiquen ejemplos de las ciudades mencionadas.
3. ¿Por qué la autora considera que las ciudades de tamaño intermedio no son las "ciudades esperanza" planteadas por los teóricos?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

7 Rosario: ¿"Ciudad para todos"? Análisis de los usos plurales del espacio urbano público a partir de la presencia de personas viviendo en las calles

Cómo conviven la inclusión y la exclusión en el espacio urbano de esta importante localidad santafesina que intenta consolidar una imagen de ciudad inclusiva.

En la siguiente ponencia analizamos los usos plurales del espacio urbano a partir de la presencia de personas que viven en las calles del centro de la ciudad de Rosario (Santa Fe). Una ciudad que desde la implementación de planes estratégicos presenta e intenta consolidar una imagen de ciudad inclusiva.

En primer lugar describimos brevemente aspectos generales de los planes vinculados a la consolidación de la región metropolitana, a la definición de Rosario como ciudad inclusiva y a la construcción de la imagen de ciudad; en relación con ello introducimos los conceptos de política de lugares e imagen urbana (Lacarrieu, 2005; 2007). En segundo lugar, damos cuenta de los usos del espacio que establecen las personas que viven en la calle en su cotidianidad, para posteriormente analizar los conflictos que esto genera y las disputas de sentido sobre el uso apropiado del espacio.

Es preciso mencionar que las personas sin hogar no son las únicas que ponen en cuestión la imagen de ciudad inclusiva; son amplios los sectores empobrecidos que también permiten ponerla en cuestión. Sin embargo en esta comunicación nos limitamos a presentar nuestras consideraciones respecto de sujetos que viven en las calles del centro de la ciudad, en un territorio emblemático de la misma y que, con su presencia, destacan los contrastes de la desigualdad social en la "ciudad para todos".

[…] Desde el inicio de la gestión socialista, la ciudad de Rosario es objeto de políticas ininterrumpidas de planificación estratégica del territorio. Desde entonces, uno de los objetivos centrales es que ocupe un lugar destacado entre las ciudades competitivas del país y posicionarla como centro de atracción para la inversión en la región del Mercosur.

[…] Actualmente, la imagen de la misma [Rosario] se funda en un ideal de equidad, y para "hacerla visible" se recortan y seleccionan determinados rasgos y atributos que la sintetizan y diluyen otras imágenes posibles.

Sin embargo, en la vida cotidiana de los habitantes de la ciudad esta imagen no solo es consensuada sino también cuestionada a partir de otras imágenes que interfieren en el paisaje urbano y muestran una ciudad diferente. En ese cuestionamiento se ponen en juego distintas representaciones sobre las modalidades de uso del espacio urbano y, también, sobre quiénes son los merecedores de ciertos lugares de la ciudad.

Sin ir más lejos, en el centro, donde se exalta y revaloriza el patrimonio y la cultura, se destacan los contrastes entre quienes están incluidos en la "ciudad para todos" y aquellos sectores de la población más empobrecidos que quedaron relegados del proyecto de ciudad ideal.

Finalmente, a partir de un caso particular en este trabajo nos propusimos reflexionar sobre los usos plurales del espacio público urbano en tanto lugar de mediación y confrontación, "en el cual las diferencias se encuentran, se miden, se solidarizan y molestan" (Boy y Perelman, 2008), de tal modo que en la calle conviven, no sin tensión, la exclusión y la inclusión.

Bufarini, Mariel. "Rosario: ¿'Ciudad para todos'? Análisis de los usos plurales del espacio urbano público a partir de la presencia de personas viviendo en las calles".
Página web de la Universidad Nacional de San Martín. http://www.ram2009.unsam.edu.ar/

Actividades

1. Explicá por qué la autora pone en cuestión la imagen de Rosario como ciudad inclusiva.
2. ¿Por qué creés que la autora eligió estudiar al espacio público en su investigación?
3. Te proponemos que realices una descripción de algún espacio público de tu ciudad. Analizá cuáles son los sectores sociales que utilizan ese espacio: ¿son diferentes entre sí?, ¿en qué?, ¿se generan conflictos en dicho espacio?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

8 Del urbanismo reglamentario a las nuevas concepciones de ordenamiento territorial

El caso del Gran Mendoza da cuenta de cómo la falta de regulaciones y la especulación inmobiliaria crean una situación de riesgo para los habitantes de la zona y aumentan la segregación social.

[…] El tema de las transformaciones territoriales producidas por efecto del mercado se viene investigando desde el año 2003 en dos proyectos, uno titulado *Transformaciones metropolitanas en el Cono Sur. Santiago de Chile y Mendoza, Argentina*. (Gudiño, M. E., Reyes, S. y otros. 2003-2005) y el otro *Amenazas naturales de origen hídrico en el centro-oeste árido de Argentina* (Vich, A., Gudiño, M. E y otros. 2005-2008).

[…] En el segundo se profundiza en la expansión del Gran Mendoza hacia el piedemonte (oeste). Zona con escasa disponibilidad hídrica, peligrosidad sísmica y probabilidad de ocurrencia de aluviones. Uno de los propósitos es analizar el grado de riesgo y vulnerabilidad a que se ve sometida la población ante la falta de planificación por parte del Estado y de respeto por las normativas existentes.

En este escenario conviven actualmente barrios privados, barrios sociales construidos por operatorias estatales y asentamientos inestables debido a la falta de cumplimiento de una serie de leyes provinciales, decretos reglamentarios y ordenanzas municipales que regulan el uso de suelo. La coexistencia de reglamentaciones diferentes entre los municipios con competencia en el lugar y de otras jurisdicciones como la Secretaría de Medio Ambiente, la Comisión Reguladora del Piedemonte, etc., y el abuso de las excepciones otorgadas por los Consejos Deliberantes, han provocado el desorden actual, el que es aprovechado por especuladores inmobiliarios.

Las características físico-naturales no son tenidas en cuenta en la resolución formal de los distintos barrios, lo que produce grandes cambios en la topografía natural. Literalmente se cortan o eliminan cerros para hacer barrios, lo cual genera importantes problemas de erosión y remoción en masa debido a los grandes movimientos de tierra para nivelar el terreno, el diseño de la trama en sentido longitudinal a la pendiente natural del terreno y la presencia de calles muy largas perpendiculares a la pendiente. Tampoco asegura la provisión de servicios e infraestructuras básicas, lo que demuestra la brecha cada vez más marcada entre clases sociales y la existencia de diferentes niveles de vulnerabilidad. Aparecen además usos del suelo incompatibles entre sí [...] provocando un fuerte impacto negativo y la aparición de áreas ambientalmente degradadas.

Se comprueba que uno de los problemas que contribuyen a elevar el nivel de amenaza aluvional es el crecimiento de manera sostenida de la superficie de uso residencial (representa el 60%) y en contrapartida la notable disminución de parques y plazas que actúan como superficies de atenuación de las crecidas pluviales. El elevado nivel de urbanización facilita el escurrimiento de las aguas e impide su infiltración con el consecuente aumento de los aportes de agua en volumen y velocidad hacia las zonas más bajas. […]

El incremento de la superficie impermeabilizada, incluyendo calles y veredas, aumenta los problemas de riesgo aluvional. En consecuencia las condiciones del hábitat se deterioran y aumenta la segregación social y la vulnerabilidad de los más débiles frente a un Estado que permanece ausente.

Gudiño, María Elina. "Del urbanismo reglamentario a las nuevas concepciones de ordenamiento territorial", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. ¿Cuáles son las características naturales del Gran Mendoza y los riesgos derivados de ellas?
2. ¿Qué factores agravan la situación y favorecen la acción de los especuladores inmobiliarios?
3. ¿Por qué el crecimiento residencial aumenta el nivel de amenaza aluvional y deteriora las condiciones del hábitat?
4. ¿Por qué creés que la autora considera que los procesos mencionados aumentan la segregación social y la vulnerabilidad de los más débiles frente a un Estado que permanece ausente?
5. ¿Qué medidas considerarías necesarias para solucionar dicha problemática?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

9 Representaciones sociales y dinámicas barriales en zonas segregadas de la ciudad de Córdoba y el rol de la política pública en estos procesos

Este texto propone una aproximación al concepto de segregación residencial y a los criterios de investigación que permiten estudiar este fenómeno y reflexionar sobre la importancia de las intervenciones públicas.

Esta ponencia pretende dar cuenta de los avances de una investigación sobre la segregación residencial socioeconómica [SRS] y reflexionar sobre las intervenciones públicas vinculadas al fenómeno. En este sentido cabe señalar que la segregación residencial se manifiesta en la proximidad y/o aglomeración espacial de familias pertenecientes a un mismo grupo social, sea que este se defina en términos étnicos, etarios, de preferencias religiosas o socioeconómicos (Sabatini, F. y otros 2001:27; Rodríguez, J. y Arraigada, C., 2004:6) y con ausencia o escasez de interacciones sociales heterogéneas y plurales.

Las configuraciones que va adquiriendo una ciudad en su constante proceso de conformación van resultando de la localización de sus pobladores, el uso cotidiano del espacio público y el mundo de interrelaciones posibles. Está en el imaginario de lo deseable la mayor pluralidad en estas interacciones donde sujetos con diversas realidades socioeconómico-culturales encuentren espacios o ámbitos de interacción que permitirían la mixtura entre diferentes realidades, modelos de vida, valores, posibilidades materiales, acrecentando el capital social de los sujetos, especialmente de aquellos en situaciones con marcadas "desventajas" en lo social, en lo cultural, en lo económico.

El tema de la segregación, con fines analíticos puede ser abordado desde sus dimensiones objetivas como la localización o concentración espacial de la pobreza o la riqueza y desde sus dimensiones subjetivas, que aluden a las interrelaciones mencionadas y a las representaciones que los habitantes tienen en su condición de vecinos sobre el propio barrio, sobre los barrios circundantes y cómo son considerados por los vecinos de otros barrios o zonas de la ciudad.

Para investigar la segregación en Córdoba se abordó en primera instancia la localización de habitantes con similares características socioeconómicas y se definieron zonas homogéneas de segregación en base al análisis de datos socioeconómicos considerados por radio censal (1.375 radios censales). Las variables utilizadas para la georreferenciación fueron: a) promedio del nivel educativo alcanzado por el jefe de hogar por radio censal y b) porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas por radio censal. En función de esas variables se definieron como las zonas más vulnerables aquellas en las que coincidían (a partir de la superposición de capas temáticas cartográficas) los radios censales con un promedio de escolaridad del jefe de hogar de menos de 7 años y un porcentaje de NBI mayor al 20%.

A partir del trabajo de estos datos se seleccionaron cuatro zonas urbanas que presentaban índices altos de población pobre en situación de SRS y conformaban áreas extensas en la ciudad. Luego se construyeron bases de datos georreferenciadas sobre servicios públicos, infraestructura, equipamientos y programas de vivienda social de ejecución reciente y se considera el efecto territorial de las intervenciones públicas y su potencial relación con la SRS.

[...] En síntesis, de acuerdo a lo previsto, se avanzó en el análisis de la denominada "dimensión objetiva" de la segregación, utilizando información obtenida de fuentes secundarias (censos de población y otras). [...]

Fernández, Silvana. "Representaciones sociales y dinámicas barriales en zonas segregadas de la ciudad de Córdoba y el rol de la política pública en estos procesos". en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. Definí con tus palabras el concepto de segregación residencial socioeconómica.
2. ¿Conocés algún caso de este tipo de segregación en el lugar donde vivís?
3. La autora considera que la "segregación" puede ser analizada desde una dimensión objetiva y desde una subjetiva. ¿Cómo explicarías ambas dimensiones? Proponé ejemplos en tu explicación.
4. ¿Cuál es la metodología utilizada por la autora para investigar la segregación en Córdoba? ¿Qué otro dato incluirías en su metodología? ¿Por qué?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

10 El rol de los espacios públicos en los barrios suburbanos de la ciudad de Mendoza

La revalorización de los espacios públicos como lugares donde acceder a la visibilidad y el reconocimiento, como escenarios de la vida democrática y como termómetros de la integración social.

[…] El área urbana de la ciudad de Mendoza sufre transformaciones en su estructura, donde la gran concentración de habitantes y de actividad económica atenta contra un crecimiento equilibrado. Los barrios suburbanos no son ajenos a la fragmentación urbana. La periferia de la ciudad tradicionalmente se constituyó en el espacio donde la población más pobre iba accediendo al suelo, construyendo su vivienda, luego luchando por los servicios y equipamientos para así ir consolidando los barrios. Hoy esa periferia es disputada por las elites, lo cual deriva en procesos sociales donde existe proximidad espacial y progresiva distancia social entre grupos sociales, lo cual agrava el conflicto en el escenario urbano. Así, el alza especulativa del precio del suelo desplaza a los sectores populares hacia localizaciones cada vez más distantes y segregadas. Mientras que aquellos barrios que responden a la lógica del mercado buscan espacios de buena accesibilidad asociados con centros comerciales y otros servicios. Estas formas residenciales representadas principalmente por barrios cerrados avanzan y compiten con terrenos agrícolas de gran calidad.

En la Argentina y en Mendoza, las políticas neoliberales de los años noventa produjeron profundos cambios en la sociedad: empobrecimiento de los sectores medios y aumento de la pobreza generalizada como consecuencia del aumento del desempleo y precarización laboral. La crisis de finales del 2001 marcó la ruptura de la legitimidad y credibilidad política. En este contexto, emergen los espacios públicos como espacios de encuentro y representación donde las reivindicaciones de los vecinos adquieren su visibilidad.

Principalmente entre aquellos sectores más excluidos se activaron y se hicieron más visibles una serie de nuevas experiencias políticas que conllevaban el cuestionamiento del sistema de representación, el desarrollo de políticas directas y participativas, y nuevas estrategias solidarias para sobrevivir. Para las organizaciones de los barrios el espacio público se volvió el escenario preferido donde grupos de cualquier tipo pueden alcanzar visibilidad pública, buscar reconocimiento y realizar sus demandas. También en los barrios de sectores socioeconómicos medios y altos se evidencia (aunque con menor intensidad) el uso del espacio público para el encuentro y el reconocimiento del otro.

De esta forma aparece para aquellos que han sido interpelados (gobernantes) la oportunidad de promover la gestión participativa de los espacios públicos como instrumentos de redistribución social y cohesión comunitaria. Incluso como un excelente termómetro para determinar los grados de la integración social, los alcances de los sentidos de pertenencia, las capacidades de apropiación de lo público y los niveles de democracias obtenidos en un barrio.

[…] Proponemos un espacio público posible, donde el carácter dialéctico conflictivo del proceso urbano sea parte de los fundamentos del derecho a la ciudad.

[…] Finalmente sugerimos evaluar las dimensiones del espacio público barrial tal como se hace con otros foros democráticos. Esto significa que los espacios públicos más convenientes son aquellos que son accesibles a un rango de voces diversas y proporcionan un ámbito saludable para una expresión política abierta. Sobre todo, un espacio público valioso debe ser un lugar de posibilidad.

Rizzo, Pablo. "El rol de los espacios públicos en los barrios suburbanos de la ciudad de Mendoza", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. Identificá cuáles son los procesos socio-espaciales que se desarrollaron tradicionalmente en la periferia urbana de la ciudad de Mendoza.
2. ¿Cuál es la problemática de la que da cuenta el autor?
3. ¿A qué situación creés que hace referencia el concepto de "distancia social"?
4. Explicá la importancia de los espacios públicos dentro del panorama que plantea el autor.

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

11 Expansión urbana y migración. El caso de los migrantes chilenos en San Carlos de Bariloche como actores destacados en la conformación de barrios populares

Un abordaje sobre las estrategias que esta comunidad puso en práctica para insertarse en la población y construir el espacio urbano, un proceso donde tuvieron gran importancia las juntas vecinales.

[…] Las motivaciones de este trabajo han surgido a partir de enfocar la atención en la relación que existe entre el lugar de nacimiento de la población y los modos de territorialización en espacios urbanos medios. […]

San Carlos de Bariloche constituye un caso de sumo interés para abordar esta problemática. En las últimas décadas ha experimentado una fuerte presión demográfica que implicó también un crecimiento urbano intenso. Esta expansión se ha dado de manera acelerada, desordenada y compleja.

[…] El objetivo de este trabajo es reconstruir el proceso espacial de nacimiento y consolidación de estos barrios e identificar estrategias comunitarias desplegadas por los migrantes chilenos en su proceso de territorialización. Interesa también destacar la importancia y utilidad, teórica y metodológica, de la noción de barrio para el abordaje de este tipo de problemáticas desde una doble mirada: en su relación con los elementos interactuantes en el proceso de expansión urbana, y como escala donde se despliegan las principales estrategias comunitarias de los migrantes.

[…] La población de origen chileno ha sido parte de la ciudad de San Carlos de Bariloche desde la génesis de este poblado. El flujo de trabajadores ha constituido la mano de obra por excelencia en la ciudad. Sin embargo, su peso dentro del espacio y la sociedad local, la situación de frontera de la ciudad, y aspectos vinculados al prejuicio antichileno contribuyeron a la construcción de una percepción negativa desde la sociedad receptora.

En su inserción en el espacio urbano, se asentaron en barrios donde las condiciones sociales, de infraestructura y hasta climáticas eran desfavorables. Luego de décadas de privaciones y lucha, lograron estabilidad residencial. Se distingue el rol del migrante chileno en un esfuerzo por lograr mejorar su calidad de vida, al mismo tiempo que, en ese proceso, fortalecía los lazos de pertenencia con otros connacionales. Las redes informales de connacionales y familiares se constituyen como elementos clave para comprender las lógicas socioespaciales del agrupamiento de chilenos. El funcionamiento de redes migratorias formales e informales, aun en situaciones adversas, forjaron concertaciones basadas en la solidaridad socioespacial.

En este contexto la fundación y pertenencia a una asociación ha sido una estrategia de doble función para el migrante: legitimar la visibilidad del grupo dentro de la sociedad receptora y canalizar la apropiación del espacio. Este análisis nos permite reconocer que la construcción de redes formales implica una territorialización más fuerte, una mayor visibilidad ante la sociedad receptora. Lugares que les son propios, como los edificios de las sedes de las asociaciones, legitiman la implantación de los migrantes a largo plazo. Entonces la participación, en particular en asociaciones como las JVs [Juntas Vecinales] impulsa con más eficacia a los migrantes como protagonistas en la construcción de los espacios urbanos.

Aun así, en algunas capas del imaginario urbano barilochense, a nivel de representaciones, los chilenos continúan sin ser reconocidos como actores destacados de la historia local.

Matossian, Brenda. "Expansión urbana y migración. El caso de los migrantes chilenos en San Carlos de Bariloche omo actores destacados en la conformación de barrios populares", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. ¿Cuál ha sido la importancia de los migrantes chilenos en Bariloche?
2. ¿Por qué es negativa la percepción de la sociedad receptora hacia ellos?
3. ¿Cómo explica la autora las lógicas socioespaciales del agrupamiento de chilenos?
4. ¿En qué sentido "la construcción de redes formales implica una territorialización más fuerte"? Explicá esta afirmación con tus palabras.

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

12 Dinámica demográfica y configuración territorial de Mar del Plata y el partido de General Pueyrredón en la segunda mitad del siglo xx

Cómo se relacionan el espacio y la evolución de una población y qué rol desempeñan las migraciones en ese contexto, a partir del análisis de los cambios ocurridos en esta localidad de la provincia de Buenos Aires.

Las componentes dinámicas de la población están estrechamente vinculadas a los procesos de distribución y redistribución espacial de los grupos humanos. El ritmo de cambio en el crecimiento demográfico y su movilidad territorial implican una sucesión permanente de construcción y consumo de espacio para residencia de las personas y las familias. A través del papel básico de las actuaciones humanas, con su bagaje de rasgos culturales diferenciados por origen y posición de clase, se constituyen las configuraciones espaciales que tienden a reproducir las formas sociales y sus identidades.

El presente estudio intenta mostrar, en primer lugar, una síntesis de la evolución reciente y el estado actual de la dinámica demográfica examinada en el partido de General Pueyrredón. De esta manera se trata de poner en evidencia especialmente el factor migratorio.

En segundo lugar, se busca poner de relieve cómo el origen diferencial de la población es sensible a la localización espacial, es decir, su distribución sobre el territorio logra mostrar configuraciones particulares posiblemente ricas en otros elementos característicos de las culturas que conforman las corrientes migratorias, y que interactúan en un espacio concreto de vecindad.

En tal sentido, y siguiendo los pensamientos compartidos por diferentes autores (Santos, 1990; Sánchez, 1991, Claval, 1981), el espacio se define como una construcción social que depende de múltiples elementos e intervenciones, y muy especialmente aquellos vinculados a la economía, la política y la cultura. Así el espacio se convierte en una instancia social que condiciona la evolución de las restantes estructuras de la sociedad, y cumple su función mediante un papel activo que permite o dificulta el proyecto de desarrollo adoptado por cada fracción de la sociedad.

Una definición operacional del espacio social indica que está formado por dos componentes que dialogan continuamente: la configuración espacial y la dinámica social. La primera componente está dada por la disposición sobre el territorio de los elementos naturales y artificiales de uso social: plantaciones, canales, caminos, puertos y aeropuertos, redes de comunicación, predios residenciales, comerciales e industriales, etc. La distribución de esos objetos varía en el tiempo histórico. La segunda componente está conformada por el conjunto de relaciones que definen una sociedad en un momento determinado y está dada por el conjunto de variables económicas, políticas, sociales y culturales, que a cada momento histórico dan una significación y un valor específico a la configuración espacial. (Santos, 1988).

[…] Entre las múltiples modalidades que puede adoptar la movilidad de las personas sobre el territorio (Bertoncello, 1993), en este trabajo se estudian aquellos desplazamientos denominados tradicionalmente como migraciones. La migración se entiende como el traslado de una zona definitoria de origen a otra de destino que se ha hecho durante un intervalo de migración determinado y que ha implicado un cambio de residencia. Su carácter esencial es que constituye un cambio de lugar de domicilio o cambio de residencia usual o habitual, la reanudación de la vida en un lugar nuevo o distinto. Así se diferencia de otras formas de movilidad territorial de las personas que no implican un cambio de medio además de un cambio de vivienda. (Naciones Unidas, 1972).

Lucero, Patricia Iris. "Dinámica demográfica y configuración territorial de Mar del Plata y el partido de General Pueyrredón en la segunda mitad del siglo xx". Mar del Plata, Universidad Nacional de Mar del Plata, 2003.

Actividades

1. Explicá con tus palabras la siguiente frase: "Las componentes dinámicas de la población están estrechamente vinculadas a los procesos de distribución y redistribución espacial de los grupos humanos".
2. ¿Cuál es el objetivo del estudio?
3. ¿Cuál es la definición de "espacio" que utiliza la autora? ¿De qué manera concreta explica esta definición?
4. ¿Cuál es la definición de "migraciones" que utiliza la autora?
5. ¿De qué manera creés que un estudio de migraciones puede servir para analizar el espacio tal como es definido en este texto?
6. ¿Por qué creés que esto puede aplicarse a Mar del Plata?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

13 Transporte y espacio urbano en Buenos Aires: reestructuración de la red de autopistas metropolitanas y cambios en la organización espacial

Qué transformaciones locacionales trajeron aparejadas las modificaciones en la infraestructura de transporte a partir de la aplicación de medidas económicas de corte neoliberal, en la década del 90.

La Argentina de los 90 ha sufrido la persistente aplicación de las recetas básicas del neoliberalismo: apertura de la economía, desregulación, privatizaciones, liberalización de los flujos comerciales y financieros. Las distintas actividades económicas y los diferentes subespacios del país han sido reestructurados a partir de la aplicación de estos postulados. La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) y su sistema de transporte no escaparon a esta lógica. Antes bien, constituyeron ejemplos notorios de esta reestructuración.

En la RMBA se pueden observar diversos procesos de reorganización espacial que incluyen, entre otros, la variación de las condiciones locacionales de las actividades económicas, la aparición de un modelo de expansión suburbana más complejo, la renovación de áreas ya consolidadas de la aglomeración y la consolidación de nuevas pautas de consumo.

El sistema de transporte metropolitano, por su parte, ha visto la irrupción de nuevos actores y de nuevas modalidades de gestión, ya que ferrocarriles, subterráneos y accesos viales han sido entregados en concesión a operadores privados. Un sistema de transporte público abandonado durante largos años, sin inversiones en mantenimiento ni ampliación de las redes, y la renovada presión de la industria automotriz, entre otros factores, contribuyeron a un cambio en la estructura del sistema en lo que a relación entre modos se refiere. Aunque el proceso de reestructuración abarca tanto al transporte público como a la infraestructura vial (utilizada predominantemente por automóviles particulares), la envergadura de los planes para uno y para otro es disímil. Existen tendencias marcadas a favorecer el uso del automóvil particular, lo cual, unido a la relocalización de actividades y equipamientos, a la aparición de un creciente número de viajes menos rutinarios y a la variación de pautas culturales y de consumo conforma un cambio estructural en el sistema de movilidad metropolitana.

[...] la infraestructura de transporte ha jugado un papel importante en la motorización de los cambios locacionales. En particular, se destaca la valorización de tierras hasta entonces fuera del mercado de tierras urbano o ubicadas de manera marginal, afectadas actualmente a la expansión residencial o a la localización de centros comerciales.

En todos los casos considerados se verifica una fuerte presencia de actores externos y de inversores nacionales de envergadura, ya se trate de cadenas de hipermercados, nuevas industrias, líneas de crédito para la vivienda o simple especulación inmobiliaria. Sin dejar de señalar que son actores privados los que reciben una parte importante de los beneficios que origina el sistema de concesión por peaje de la red de autopistas.

Por último, vale la pena señalar que es preciso realizar indagaciones más profundas, que permitan confirmar y reforzar las tendencias descriptas, al mismo tiempo que es necesario analizar con mayor detalle los sectores sociales involucrados diferencialmente en estas transformaciones.

Blanco, Jorge. "Transporte y espacio urbano en Buenos Aires: Reestructuración de la red de autopistas metropolitanas y cambios en la organización espacial", en *1er Encuentro Internacional Humboldt*. Buenos Aires, 1999.

Actividades

1. ¿A qué se refiere el autor con las "recetas básicas del neoliberalismo"? Explicá con tus palabras cada una de ellas.
2. ¿Cuáles son los procesos de reorganización del espacio que en la RMBA se dieron con la aplicación de dichas recetas?
3. ¿Cómo se explican los cambios locacionales a partir de la infraestructura del transporte?
4. ¿Cuáles son los nuevos actores que aparecen en escena y qué características tienen?
5. ¿Cuáles creés que son las políticas neoliberales que afectaron más directamente al transporte metropolitano?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

14 Un modelo de urbanización: la expansión de sectores de ingresos altos y medio-altos en la RMBA en los noventa

Cómo se modificaron dos aspectos esenciales de la organización metropolitana, íntimamente relacionados, como lo son el modelo de urbanización y los patrones de movilidad.

[...] La tesis básica del trabajo es que existe una asociación de determinación recíproca entre el modelo de urbanización y los patrones de movilidad. Por modelo de urbanización entendemos la articulación de tipos de funciones urbanas, morfología de los soportes de esas funciones y lógica locacional. En tanto que por patrón de movilidad entendemos la conjunción de motivos de viajes, selección modal y espacialidad de los desplazamientos.

[...] La Región Metropolitana de Buenos Aires ha sido el escenario de importantes transformaciones territoriales durante la década de 1990. En el marco de las políticas neoliberales se han visto modificados aspectos esenciales de la organización metropolitana.

Algunos de los aspectos más destacados son:

- La modificación de los patrones locacionales de la industria metropolitana.
- La expansión y generalización de nuevas modalidades de comercialización de productos y de servicios con cambios en las condiciones locacionales.
- La reactivación selectiva del mercado inmobiliario.
- La conformación de un patrón de expansión urbana residencial más complejo y diversificado.
- La privatización de la prestación de los servicios públicos urbanos, tales como la provisión de agua y la distribución de gas y electricidad.
- Los cambios en la operación del sistema de transporte, construcción de nuevas infraestructuras y remodelación de las existentes.
- La refuncionalización diferenciada de sectores de la ciudad.

Estos procesos cobraron particular intensidad en relación con la reestructuración de la red de autopistas metropolitanas, que fueron ampliadas y mejoradas y a las que se agregaron nuevos tramos, siendo toda la red concesionada a gestores privados. El ámbito de mayor intensidad de transformaciones urbanas se registra en torno al Acceso Norte y en particular en el ramal Pilar, área sobre la que se concentraron las investigaciones que se presentan en el trabajo. En este trabajo denominamos área Pilar al conjunto articulado de usos del suelo que se despliegan con eje en el Acceso Norte y que básicamente coinciden con el municipio del mismo nombre.

El modelo de urbanización es del tipo disperso […] conformando centralidades puntuales y alineadas sobre el eje del acceso. Decimos alineadas porque todas las nuevas centralidades se sitúan con frente a la autopista y las calificamos como puntuales en tanto que no se organizan con una continuidad areal sino en cada una de las salidas de la autopista.

A su vez, al patrón de movilidad característico lo hemos llamado “automóvil-intensivo”, poniendo el énfasis en que se basa en un tipo de transporte individual, de disponibilidad inmediata, libre de horarios y, sobre todo, sin dirección prefijada de movimiento, es decir que sobre la base de la red vial (en todos sus niveles) cada usuario traza su red particular de utilización. La denominación de intensivo se refiere a dos aspectos: por un lado, a la necesidad de contar con, al menos, un vehículo por hogar; por otro lado, a que todas las actividades deben ser realizadas en automóvil dada la dispersión de localizaciones. Vinculando ambos aspectos se obtiene una tercera idea de intensidad: un único automóvil por hogar resulta ser claramente insuficiente.

Blanco, Jorge. “Urbanización y movilidad: Contradicciones bajo el modelo automóvil-intensivo”, en *Anais do X Encontro de Geógrafos da América Latina* (presentación en CD). 20 al 26 de marzo de 2005. Universidad de San Pablo. San Pablo, Brasil.

Actividades

1. Según el autor, ¿cuál es la causa de la mayor intensidad de las transformaciones en la RMBA, en la década de 1990? ¿Por qué?
2. ¿En qué área de la RMBA se concentran?
3. ¿Cómo define el modelo de urbanización? Explicá sus características con tus palabras.
4. Explicá lo que el autor llama el patrón “automóvil intensivo”. ¿Por qué creés que le da importancia en su análisis de las transformaciones en la RMBA?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

15 La producción del espacio urbano durante el auge del neoliberalismo. Sus manifestaciones en Pilar, en el periurbano de Buenos Aires

Un análisis de los cambios que trajo consigo la globalización en las ciudades y sus consecuencias en la población, a partir del proceso de construcción y expansión urbana de un partido del RMBA.

[…] se considera que la globalización condiciona la dinámica económica de las ciudades, las cuales deben aumentar la productividad para lograr ser competitivas en ese contexto. En términos de política urbana, un organismo internacional representativo de esta perspectiva, como es el Banco Mundial, propone estrategias para aumentar la productividad urbana. Dichas estrategias consisten en fortalecer los gobiernos locales y la infraestructura urbana, mejorar el marco de regulación para aumentar la eficiencia del mercado y fortalecer el financiamiento para el desarrollo urbano.

Todas estas transformaciones que otorgan un nuevo papel a las ciudades en el proceso de globalización implican que se desarrolle una plataforma moderna de exportación a partir de la provisión de servicios urbanos avanzados a las empresas ligadas a la economía global. Por otra parte, amplios sectores de la sociedad y de las ciudades quedan desvinculados de esta plataforma, incluso el trabajo tiende a flexibilizarse y precarizarse. Así, se plantea que junto a la "ciudad global" competitiva e integrada al mercado mundial, compuesta por el sector exportador asentado en esta plataforma convive y coexiste sin articulación manifiesta una "ciudad tercermundista", excluida y orientada al mercado doméstico, compuesta por amplios sectores populares.

En este sentido, las ciudades son a la reproducción de la fuerza de trabajo lo que las empresas al proceso productivo. Si bien el Estado se ocupó centralmente de crear las condiciones generales para la producción capitalista durante la etapa keynesiano-fordista, lo cual incluía la producción de ciudad, podemos afirmar que el Estado neoliberal tiene ahora como prioridad solo garantizar las condiciones óptimas para la acumulación capitalista en la ciudad, cuya producción queda fundamentalmente en manos de los agentes privados.

Ampliando y complejizando un poco la perspectiva, podemos afirmar que la producción de ciudad se define a partir de tres lógicas, que tienen la particularidad de confluir en un mismo espacio geográfico. La lógica privada, dirigida a la obtención de rentas urbanas, la popular con base en la necesidad, y la pública que contribuye al despliegue de las anteriores. El desarrollo de la RMBA exaltó las diferencias entre dichas lógicas a partir de la década del noventa, con un claro predominio de la privada que acentuó las disputas por el espacio urbano, al tiempo que reforzó la exclusión de los sectores populares de la ciudad, y renovó los procesos de fragmentación territorial y segregación socio-espacial en curso.

En este contexto, nos referiremos al proceso de construcción y expansión urbana en el partido de Pilar, haciendo referencia al papel que desempeñan algunos de sus actores protagónicos: el Estado, los desarrolladores inmobiliarios, el capital industrial y los sectores populares.

Briano, Luis y Fritzsche, Federico. "La producción del espacio urbano durante el auge del neoliberalismo. Sus manifestaciones en Pilar, en el periurbano de Buenos Aires", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 mayo, 2010.

Actividades

1. ¿Cómo influye la globalización en las relaciones entre las ciudades? ¿Cuáles son las consecuencias en términos de política urbana?
2. ¿A qué se refieren los autores cuando hablan de la etapa "keynesiano-fordista"? Investigá a qué aluden estos términos.
3. Explicá con tus palabras la siguiente afirmación: "el Estado neoliberal tiene ahora como prioridad solo garantizar las condiciones óptimas para la acumulación capitalista en la ciudad".
4. ¿Por qué creés que los autores seleccionaron el partido de Pilar para observar estos procesos?
5. ¿Podrías dar ejemplos de tu ciudad de lo que los autores llaman "plataforma moderna" y "sector tercermundista"?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

16 Diferentes patrones de movilidad en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Una perspectiva desde las urbanizaciones suburbanas

Características de un sistema de transporte que no brinda igualdad de oportunidades a todos los habitantes de este aglomerado, a partir del análisis del caso de dos barrios, uno en La Matanza y el otro en el Tigre.

Desde comienzos de los años 90 es posible observar un notable crecimiento de las actividades de construcción en el espacio suburbano del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), lo que produjo una gran cantidad de urbanizaciones privadas periurbanas. Su desarrollo está fuertemente vinculado con la construcción de las autopistas que ofrecen un rápido acceso al centro de la aglomeración con sus lugares de trabajo. Los patrones de movilidad se caracterizan por la utilización preferente del automóvil particular. Además, es evidente desde la constitución del aglomerado el proceso de la suburbanización "tradicional" en los bordes de la urbanización consolidada. Este proceso es realizado por estratos poblacionales de menos recursos, en la periferia, donde los valores de los terrenos son más bajos. Los habitantes buscan minimizar los gastos de movilidad y recurren principalmente al sistema de transporte público con sus deficiencias en la zona suburbana. De esa manera, en la zona suburbana del AMBA se presentan diferentes patrones de movilidad.

[...] El sistema de transporte del AMBA se presenta como poco equilibrado, por lo que no todos los habitantes del aglomerado poseen iguales oportunidades con respecto a la participación y reproducción social.

La distribución de los lugares de trabajo constituye el principal factor de influencia en relación con los patrones de movilidad de ambas zonas urbanas [el autor se refiere al barrio Los Ceibos, en González Catán, La Matanza, y al barrio Santa María de Tigre, en el municipio del mismo nombre]. La ubicación de trabajo en la CF (especialmente su centro, el Microcentro) y en el Corredor Norte del AMBA implican especialmente para los habitantes no-motorizados de zonas suburbanas (de otros corredores) un desafío notable: debido a la falta de conexiones transversales del transporte público deben viajar al centro, cambiar el modo de transporte y seguir viajando hacia el Corredor Norte. De esa manera se duplica el tiempo común de viaje al trabajo. Para los habitantes de los bordes de la urbanización, los costos de transporte juegan un papel crucial en el cálculo de presupuesto del hogar: se busca minimizar los costos (del transporte y de la vida en general). Los habitantes de las urbanizaciones periurbanas recurren principalmente al automóvil particular como medio de transporte de preferencia. En este sentido es posible hablar de diferentes patrones de movilidad específicos según los distintos grupos sociales, que dependen de sus ubicaciones en la tensión espacial del AMBA. Los patrones se acoplan a las tendencias actuales de desarrollo urbano y están fuertemente determinados por las condiciones socioeconómicas. Las condiciones intrametropolitanas de transporte favorecen más bien a los estratos sociales de mayor poder adquisitivo. La tendencia actual de desarrollo urbano fortalece esta cualidad de la estructura espacial y vial. La investigación muestra que es posible hablar de una fragmentación de la estructura socio-territorial y de los patrones de movilidad.[...]

Todos los modos de transporte deben ser incluidos en las consideraciones y decisiones de la política y de la planificación de transporte; pensando en habitantes metropolitanos con menor poder adquisitivo, resulta importante fortalecer el transporte público. [...]

Krüger, Ralph. "Diferentes patrones de movilidad en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Una perspectiva desde las urbanizaciones suburbanas", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. ¿Con qué proceso se vincula la mayor cantidad de urbanizaciones privadas periurbanas?
2. ¿Cuáles son los dos tipos de urbanizaciones que ocupan el espacio suburbano del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA)?
   a) ¿Cuáles son sus diferentes patrones de movilidad?
   b) ¿De qué factores dependen dichos patrones?
3. Explicá la propuesta del autor asociándola con tus respuestas anteriores.

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

17 Archipiélagos urbanos en la periferia de la región metropolitana de Buenos Aires: las transformaciones socio-territoriales en la era de la globalización

Las urbanizaciones cerradas son tal vez una de las muestras más representativas de los cambios ocurridos en los espacios urbanos en la última década del siglo XX.

La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) ha sido, durante varias décadas, una interesante área para todo tipo de investigaciones urbanas, dada su alta complejidad y su crecimiento, la mayoría de las veces, carente de toda planificación. Los agentes responsables de su gobierno han demandado, desde siempre, estudios para entender esta problemática tan compleja y poder actuar en consecuencia. En tanto que los investigadores urbanos (sociólogos, urbanistas, economistas, antropólogos, geógrafos, etc.) han visto en estos escenarios hipertrofiados un vasto campo de análisis. Sin embargo, podemos afirmar que hasta el presente los estudios realizados no han abarcado la totalidad de los problemas que van surgiendo a medida que pasa el tiempo y que surgen nuevos factores exógenos que inciden en su dinámica.

Por este motivo, encarar como línea de investigación las transformaciones socio-territoriales de la RMBA no significa embarcarse en una temática trillada sino, por el contrario, en un nuevo abordaje para la profundización de cuestiones no resueltas.

Dado que la sola mención de la palabra "transformaciones" implicaría numerosos fenómenos que han acaecido en la región, es que nos hemos propuesto como objetivo de trabajo centrarnos en el estudio de las modificaciones socio-espaciales debidas a la aparición de una nueva forma de producción de espacios urbanos: las urbanizaciones cerradas.

Este fenómeno, desarrollado con lentitud a partir de la década de los setenta, hizo eclosión en los últimos diez años del siglo XX dentro del marco de una política económica neoliberal, que cedió terreno a las fuerzas de mercado y dejó al descubierto la ineficiencia y la falta de estrategias y políticas de planificación del sector público.

En consecuencia, el gran escenario configurado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los partidos que integran su área de influencia, muestra los efectos más palpables de la globalización: suburbios donde los estratos económicos más bajos de la población pugnan por sobrevivir hacinados en las llamadas "villas miseria", y donde sectores elitistas de altos ingresos han decidido afincarse en enclaves amurallados para preservar su calidad de vida.

En esta ponencia pretendemos analizar brevemente los cambios socio-territoriales acaecidos, donde el comienzo de los 90 marca un punto de inflexión con respecto al aumento de las condiciones de pobreza de gran parte de su población y a una más notable diferencia entre ricos y pobres. Paralelamente con el deterioro de la situación socioeconómica, se ha ido evidenciando la degradación del medio urbano y la búsqueda por parte de los sectores de mayores ingresos de una forma de hábitat, libre de las crecientes patologías urbanas (violencia, inseguridad, contaminación, etc.). Dentro de este contexto puede empezar a explicarse el éxito inmobiliario de las urbanizaciones cerradas, denominadas condominios o cotos cerrados en otros países de la región, como uno de los factores de peso en la fragmentación del territorio. [...]

Vidal Koppmann, Sonia. "Archipiélagos urbanos en la periferia de la región metropolitana de Buenos Aires: las transformaciones socio-territoriales en la era de la globalización". *VI Encuentro Internacional Humboldt*, septiembre de 2004.

Actividades

1. Según la autora, ¿cuál es la situación de las investigaciones urbanas asociadas con la RMBA de acuerdo con el autor?
2. ¿En qué transformación de la región se centra este texto?
3. ¿Cómo caracteriza al escenario configurado por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los partidos que integran su área de influencia en relación con el proceso de globalización?
4. ¿Cómo explica el auge inmobiliario de las urbanizaciones cerradas?
5. Relacioná las políticas neoliberales que conocés con los procesos planteados por la autora.

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

18 Globalización y dualización en la RMBA: grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años 90

Cómo las transformaciones económicas de la década afectaron la actividad, el espacio urbano y las asimetrías entre sectores de la población de la Región Metropolitana de Buenos Aires.

Tal como se ha ido intentando resaltar, la RMBA [Región Metropolitana de Buenos Aires] se encuentra en un proceso de transformación acelerada, en los años 90, luego de al menos quince años de escaso dinamismo, donde predominaron tendencias desestructuradoras. Una parte importante de estos cambios están íntimamente vinculados a los flujos de capital extranjero y a la producción de nuevos objetos urbanos, material y simbólicamente vinculados al proceso de globalización económica y al paradigma sociocultural posmodernista.

Está claro que la explosión de vitalidad económica de la RMBA, en los años 90, está profundamente disociada de su población, ya que la significativa prosperidad del 10% de los hogares con ingresos superiores a los $2.000 no alcanza a compensar el empobrecimiento de la mayoría de los estratos restantes. [...]

En el caso de Buenos Aires, mucho más que en la mayoría de las metrópolis latinoamericanas [...] cabría plantearse la pregunta sobre el significado de la extranjerización del control sobre el espacio urbano y el debilitamiento del control del Estado Nacional sobre su ciudad primada, especialmente cuando se trata de una aspiradora que succiona más del 55% del conjunto de la renta de la economía [...].

Por un lado podría decirse que la Ciudad de Buenos Aires y su área metropolitana están viviendo un proceso de expansión material de su espacio globalizado y que la ciudad tiene cierta visibilidad entre los inversores globales. [...] Podría decirse aun, que a juzgar por la expansión de los viajes de negocios, de su centro de negocios, de las actividades financieras y de servicios a la producción, de la proliferación de los lugares comunes de la globalización (hotelería internacional, shopping centers, hipermercados, suburbios privados, restaurantes y boutiques de lujo, verticalización de la ciudad, gentrificación-estilización de la vida urbana), Buenos Aires vive indudablemente los síntomas de una megaciudad periférica fuertemente marcada por la penetración de la economía global. Sin embargo, por otro lado, también se está verificando otro proceso, menos espectacular, menos novedoso, menos perceptible, menos presentable: la profundización del fenómeno de la polarización social metropolitana. El hábitat de la pobreza, en los años noventa, sin demandar tanto espacio como el que hoy devoran los barrios privados, no han dejado de crecer y se han consolidado y cristalizado vastos espacios de la RMBA con este tipo de situaciones habitacionales.

La dualización profunda de la RMBA avanza a través de los procesos de exclusión social y fragmentación territorial, avanza a causa de la marcada selectividad territorial de las inversiones de fin de siglo que están construyendo un nuevo mapa del desarrollo metropolitano.

[...]

Ciccolella, Pablo. (1999) "Globalización y dualización en la Región Metropoligana de Buenos Aires: Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años 90", en *Revista EURE Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos y Regionales*. Vol 25, N.° 070. Diciembre. Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago de Chile.

Actividades

1. Según el autor, ¿qué cambios se observan en la Región Metropolitana de Buenos Aires a partir de la década del 90?
2. ¿A qué atribuye dichas modificaciones?
3. ¿Qué significa que la vitalidad económica de la RMBA está disociada de su población?
4. ¿Por qué en el caso de Buenos Aires debería plantearse la pregunta por la extranjerización del control sobre el espacio urbano más que en otra ciudad de Latinoamérica?
5. ¿Cuáles son los síntomas de la penetración de la economía global en Buenos Aires?
6. Explicá con tus palabras el significado de polarización social metropolitana.

© Santillana S.A. Prohibida su fotocopia. Ley 11.723

19 La impronta del urbanismo privado. Ecología de las urbanizaciones cerradas en la Región Metropolitana de Buenos Aires

La alteración de servicios ecológicos, la ocupación y destrucción de zonas fértiles o humedales, el gasto energético son algunas de las consecuencias de este tipo de proyectos urbanísticos, muchas veces asociados a la naturaleza y al campo.

[...] El urbanismo privado consolida un tipo de tejido poco denso, con baja proximidad, que genera no solo segregación urbana, sino un desencadenante de problemas ambientales vinculados con el consumo de energía, agua y suelos. Así, esta nueva urbanización altera servicios ecológicos (regulación hidrológica, la fertilidad de suelo pampeano y la biodiversidad asociada al pastizal pampeano, bosque de talares y selva marginal) esenciales de las cuencas, especialmente en la interfase (ecotono) de los sistemas pampeano-deltaico-rioplatense.

La demanda de superficies extensas se satisface ocupando suelos que poseen alto valor ecológico y sistémico. Muchas de las urbanizaciones cerradas se desarrollan en zonas reconocidas por la fertilidad del suelo y que podrían formar parte del cinturón verde con producción hortícola de proximidad; otras se encuentran ocupando áreas de humedales y valles de inundación que han perdido sus funciones luego de ser rellenadas y modificadas las cotas.

Actualmente las urbanizaciones están avanzando en las zonas de las islas del Delta, con megaproyectos que alterarán este sistema. Existe una gran preocupación de los pobladores isleños, ya que pueden verse afectadas sus actividades productivas y su patrimonio cultural basado en una estrecha relación y reconocimiento del río y sus dinámicas.

Desde el punto de vista del metabolismo urbano, las urbanizaciones cerradas presentan patrones de consumo y movilidad con implicancias ecosistémicas en el flujo energético, el consumo del agua y los flujos residuales líquidos y sólidos. La estructura y funcionamiento de estos centros habitacionales se concibieron en base a una gran demanda de materiales y energía [...].

Actualmente la preocupación energética está presente en la planificación urbana y se centra principalmente en las problemáticas referentes al cambio climático y al agotamiento de los recursos naturales no renovables, siendo la prioridad atenuar la emisión de gases de efecto invernadero y disminuir el consumo de petróleo y sus derivados. Estas dos cuestiones son ignoradas por el urbanismo privado, como lo demuestra la fuerte dependencia del automóvil para movilizarse.

Por otra parte, estas urbanizaciones se caracterizan por un uso extensivo de agua y generación de altas tasas de residuos sólidos; ambas cuestiones son importantes desde el punto de vista de la presión que ejercen sobre los recursos naturales y por el modelo de autogestión que no contribuye al desarrollo de las zonas aledañas.

El urbanismo privado, detrás de una fachada de "urbanismo verde", asociado a la naturaleza y el campo, revela la impronta material de un urbanismo anti-ecológico que expresa la insuficiencia de los instrumentos de planificación territorial. La ampliación del suelo urbano se da con la aparición de nuevas funciones urbanas, con características tales como la agudización de la segregación urbana, privatización de la ciudad e impacto ambiental. Esta tendencia actual muestra el aumento de conflictos, y en este sentido indica la necesidad de fortalecer al Estado y su capacidad de hacer políticas que orienten los procesos territoriales ante la respuesta del mercado del suelo que parece potenciar la irracionalidad ecológica de este urbanismo.[...]

Fernández, Leonardo, Herrero, Ana Carolina, Martín, Irene. "La impronta del urbanismo privado. Ecología de las urbanizaciones cerradas en la Región Metropolitana de Buenos Aires", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. ¿En qué sentido los autores consideran que el nuevo urbanismo privado altera servicios ecológicos?
2. ¿En qué tipo de zonas se desarrollan las urbanizaciones privadas?
3. ¿Por qué la expansión de este tipo de urbanizaciones hacia la zona de las islas del Delta puede afectar a los pobladores del lugar?
4. Explicá la siguiente frase: "[...] detrás de una fachada de 'urbanismo verde', asociado a la naturaleza y el campo, revela la impronta material de un urbanismo anti-ecológico".

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

20 Un caso de intervención territorial en el cinturón verde de Buenos Aires ante la necesidad del abastecimiento alimentario a la Ciudad. Análisis de la experiencia de implementación de un programa de sostenimiento de la agricultura periurbana en Pilar

El siguiente texto hace una síntesis del origen de los quinteros de las zonas de borde de la ciudad y se detiene en los horticultores bolivianos establecidos a partir de la década del 60, principalmente aquellos que habitan la zona de Pilar.

[...] Buenos Aires, asentamiento humano de 13 millones de habitantes cuyo radio de influencia metropolitano abarca un espacio de 200 kilómetros de largo por 100 de ancho, es abastecida a diario por productos frescos generados desde un cinturón productivo "de cercanías": el complejo periurbano.

[...] La producción de alimentos que se realiza en el denominado cinturón verde bonaerense de las zonas de borde de la ciudad o periurbanas se ha desarrollado a lo largo del siglo xx gracias a la presencia de migrantes de ultramar, españoles e italianos primero y portugueses después. A partir de la década de los sesenta el sector se vio afectado por la falta de mano de obra y por otros factores de índole coyuntural, por lo que la actividad comenzó a ser realizada por horticultores de países limítrofes, principalmente bolivianos de origen andino. En un principio, estos trabajaron como medieros de los portugueses y de esta manera fueron instalándose en el periurbano de Buenos Aires. De acuerdo con diversos estudios y testimonios orales, llegaron primero al partido de Escobar, estableciendo allí un núcleo a partir del cual se expandieron hacia el resto de la RMBA. En las últimas décadas, este proceso se ha acentuado y consolidado de manera tal que se lo denomina fenómeno de "bolivianización" de la horticultura (Benencia, 2006).

Con respecto al caso de estudio, la mayoría de los horticultores de Pilar proceden del departamento de Potosí. Provienen de la denominada "cabecera de valle" de la provincia sudoriental de Nor Chichas, una región de clima templado con distintos pisos ecológicos, productora de duraznos, uvas, peras, alvarillos (damascos pequeños), también especializada en la ganadería equina (caballos y mulas).

Asimismo, se caracteriza por el desarrollo de la actividad textil (son muy importantes los bordados del cantón Calcha). Al provenir de zonas de valle y no del altiplano, los productores son fundamentalmente quechua hablantes. De acuerdo con el cónsul adjunto de Bolivia en la Argentina, Antonio Abal Oña (27/3/10), la llegada de bolivianos a Buenos Aires constituye la ampliación territorial del conocido ciclo migratorio "golondrina" que se daba a mediados de siglo xx en Salta y Jujuy, cuando los trabajadores migraban a la zafra azucarera del norte argentino. Señala que lo hacían, entre otros motivos, con el fin de acumular recursos económicos para comprar la máquina de coser Singer, un bien de capital muy valorado a la hora de mejorar la calidad de los bordados. En las últimas décadas, esta combinación de conocimientos agrarios y textiles se ha desplegado con fuerza en el medio periurbano y urbano de Buenos Aires.

En la actualidad, se estima que en el periurbano norte de la RMBA, 7 de cada 10 explotaciones hortícolas son familiares, es decir, un 70,6 %; mientras que 11,4 % son explotaciones familiares con asalariados; el 14,7 explotaciones familiares con medieros y finalmente encontramos que un 3,3 % son empresas familiares con medieros y asalariados.

Barsky, Andrés, Astelarra, Sofía y Galván, Luciana. "Un caso de intervención territorial en el cinturón verde de Buenos Aires ante la necesidad del abastecimiento alimentario a la Ciudad. Análisis de la experiencia de implementación de un programa de sostenimiento de la agricultura periurbana en Pilar", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 dr mayo, 2010.

Actividades

1. ¿A qué espacios se refiere el artículo?
2. ¿Qué es el "cinturón productivo" y cuál es su importancia en la RMBA? ¿Conocías los datos que presenta el texto?
3. ¿Cuál es y ha sido el rol de la población inmigrante en el llamado "cinturón verde"?
4. ¿Qué características tienen los horticultores de Pilar?
5. ¿Qué características tienen las explotaciones del periurbano norte de la RMBA?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

21 Balance de las estrategias de intervención urbanística en los albores del siglo XXI

¿Qué parámetros deberían encuadrar las políticas relativas al desarrollo urbano actual? Este texto plantea algunas líneas teóricas y metodológicas para repensar la idea de "hacer ciudad".

La evolución del crecimiento de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) da cuenta de diversas formas de producción, uso y apropiación de la ciudad, con formas de crecimiento que intercalan diferentes patrones de urbanización (densificación, consolidación, expansión), motorizados por lógicas formales e informales, que han ido alternándose en cuanto a su prevalencia, según la evolución estructural de la práctica urbanística, y de las diferentes coyunturas de las políticas sectoriales que atañen al espacio urbano.

Los cambios políticos, económicos y sociales de fines del siglo XX repercutieron de modo particular en este espacio metropolitano resaltando dos espacialidades contrastantes. Por un lado, la ciudad precaria desprovista de servicios y sin inversión pública. Por otro, la ciudad dispersa ligada a las nuevas formas de suburbanización, a las vías rápidas, a las nuevas áreas especializadas y centralidades. De allí que la coexistencia de estas dos lógicas contrapuestas de organización espacial tiende a conformar una estructura urbana dual que reproduce sobre el territorio las inequidades del mercado y contribuye a producir una fuerte segregación socio-territorial. Además, la ineficiente relación entre el marco normativo para el ordenamiento territorial, los usos reales del suelo y el crecimiento metropolitano hacia fines del siglo XX, ponen de manifiesto la crisis de los instrumentos de planificación y gestión imperantes y la necesidad de repensar la idea de "hacer ciudad".

Con este marco se realiza un balance de las estrategias de intervención territorial y urbanística implementadas en el actual período de inflexión de paradigmas, a la luz de las formas de urbanización y los principales cambios territoriales registrados en los albores del siglo XXI. El mismo considera el siguiente encuadre teórico-metodológico:

- Que el "territorio" es un espacio geográfico construido social, histórica y políticamente.
- Que las ciudades y lo urbano existen como producto de proyectos, deseos, ideas, luchas y trabajo de la sociedad. Y que en épocas de globalización, las ciudades metropolitanas muestran más que nunca síntomas de desarticulación, siendo la "teoría urbana" un marco interpretativo adecuado respecto de las distintas lógicas e intereses en pugna por el uso y la apropiación de esos espacios.
- Que el "Urbanismo" es una práctica social pluri-disciplinar, multi-escalar y multi-actoral, con intencionalidad política y que desde la "política urbanística", el Estado cumple un papel fundamental en la orientación de la "práctica urbanística", imponiendo el interés general y corrigiendo aspectos indeseados de la urbanización espontánea.
- Que la "Planificación Urbana y el Ordenamiento Territorial" constituyen estrategias que, ejercidas desde el Estado, pueden orientar los procesos de densificación, consolidación y expansión selectivos y evitar o mitigar sus consecuencias perjudiciales, imponiendo el interés general, para propender a una mayor equidad socio-espacial.
- Que desde la "política pública" se interviene en la "valorización del espacio", estableciendo condiciones para el desarrollo urbano.
- Que el "proyecto urbano" puede promover el desarrollo urbano articulando objetivos de índole social, económica y ambiental, contribuyendo a generar las óptimas condiciones para orientar e incentivar las acciones y actividades del sector privado y el sector público, y cuya envergadura implica una gestión de gran complejidad.

Szajnberg, Daniela, Cordara, Christian y Bories, Carina. "Balance de las estrategias de intervención urbanística en los albores del siglo XXI", en *XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010*, Buenos Aires, 3 al 7 de mayo, 2010.

Actividades

1. ¿Cuáles son las dos "espacialidades" opuestas y por qué tienden a conformar una ciudad dual?
2. ¿Por qué creés que los autores consideran necesario repensar el modo de "hacer ciudad"?
3. Explicá con tus palabras la importancia de cada uno de los puntos que los autores seleccionaron y proponé ejemplos para cada uno de ellos.

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

22 Localización industrial y circulación en el marco de las transformaciones territoriales de la Región Metropolitana de Buenos Aires

La relación entre el proceso de industrialización y la identidad urbana a partir del caso de dos empresas tradicionales de la zona sur de Buenos Aires, la Cervecería y Maltería Quilmes y Cristalerías Rigolleau.

[...] Las empresas que consideramos en el presente artículo son la Cervecería y Maltería Quilmes (CMQ) y la Cristalerías Rigolleau (CR), que cuentan entre las empresas más antiguas establecidas al sur de Buenos Aires a la vuelta del siglo XX. [...] El partido de Quilmes, ubicado a 20 km al sur de la ciudad, ofrecía a fines del siglo XIX y principios del XX condiciones de atractividad territorial para la instalación de fábricas.

La ecuación que sustentaba estas ventajas de localización combinaba: transporte barato (el ferrocarril), la cercanía de los mercados urbanos en expansión (Buenos Aires y La Plata) y de los puertos de Buenos Aires y Ensenada. Por otra parte, también contribuían a generar ventajas naturales: la accesibilidad a la ciudad de Buenos Aires, la disponibilidad de napas acuíferas y la presencia de innumerables arroyos que permitía la descarga de los desechos industriales.

[...] La historia de una fábrica y la geografía de un lugar son el marco, en nuestro caso, del proceso simbólico de construcción de identidades. Cervecería Quilmes, Cristalerías Rigolleau y sus trabajadores constituyen pequeños conjuntos que pueden dar cuenta de los mecanismos poco explícitos de la identidad y la construcción colectiva del espacio imaginario. [...]

La apertura de la cervecería y la cristalería atrajo población y otras fábricas a la región, creándose así el mercado de trabajo y el tramado productivo de la localidad que fue adquiriendo la identidad de una población fabril. La planta de cerveza se instaló en una zona donde la actividad rural y la ganadera ocupaban a la mayor parte de la población. La zona urbana estaba restringida a unas pocas cuadras. Luego fueron construyéndose los barrios obreros, fundamentalmente, hacia la zona oeste donde estaba instalada la cervecería.

Con la urbanización y el poblamiento de la localidad se complejizaron las relaciones sociales y se crearon numerosas instituciones –Sociedades de Socorros Mutuos, sociedades de fomento, clubes deportivos, asociaciones por nacionalidades que preservaban tradiciones y costumbres, iglesias, etc.–. Junto a estas asociaciones se formaron otras vinculadas con la condición del trabajador fabril de contenido más ideológico: tal el caso de los sindicatos. En todos los casos los trabajadores eran el motor de estas instituciones y constituían la masa crítica de sus afiliados.

[...] Los primeros problemas que empresarios como los Bemberg y los Rigolleau debieron enfrentar en la temprana industrialización fueron el de la estabilidad de la mano de obra y la necesidad de disciplinar el mercado de trabajo según los requerimientos de la industria. La motivación ideológica y la justificación de la gestión paternalista se pueden resumir en la doble perspectiva de necesidad de fijación y disciplinamiento de la mano de obra [...].

Las primeras formas de involucramiento de los empresarios con la cuestión social se tradujeron en la construcción de casas, en la creación de escuelas técnicas y de Sociedades de Socorros Mutuos. La construcción del barrio residencial (Villa Argentina), un centro deportivo, una escuela, una iglesia, un policlínico, todo en las cercanías de la fábrica respondía a una visión de la empresa que trascendía lo económico concediéndole una función social [...].

Russo, Cintia. "Identidad urbana, territorio y empresa: un caso de la zona sur de la Región Metropolitana de Buenos Aires", en XI Coloquio Internacional de Geocrítica 2010, Buenos Aires, 3 al 7 mayo de 2010.

Actividades

1. ¿Cuál es el tema del artículo?
2. ¿Cuáles son las empresas elegidas en la investigación? ¿Cuál es su importancia?
3. ¿Cómo se explica la localización de estas empresas en el partido de Quilmes?
4. ¿De qué manera fue creándose la identidad de una población fabril?
5. ¿En qué sentido se dice que "todo en las cercanías de la fábrica respondía a una visión de la empresa que trascendía lo económico concediéndole una función social"?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

23 Inundaciones, transformaciones territoriales recientes y planificación en el barrio de Palermo (Ciudad de Buenos Aires, Argentina)

Alta vulnerabilidad a las inundaciones y destino de importantes inversiones inmobiliarias, este barrio porteño da cuenta de una paradoja dentro de su construcción social y territorial.

El barrio de Palermo ha sido una de las áreas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) donde la inversión privada inmobiliaria ha tenido un mayor impacto, lo que ha tenido como una de sus consecuencias inmediatas una profunda diferenciación social y territorial. Pero Palermo es, además, un área que a lo largo de su historia se ha configurado como una de las de mayor exposición a la peligrosidad por inundaciones. El barrio de Palermo nació y se desarrolló sobre un conjunto de bañados que ocupaban el valle inferior del arroyo Maldonado, hoy canalizado y cubierto por la Av. Juan B. Justo y su continuación en la Av. Bullrich.

Si bien es cierto que la condición inicial del sitio es en gran parte un determinante de la peligrosidad, también es cierto que la suma de decisiones que sostuvieron la incorporación de esta área a la ciudad ha contribuido a incrementar esa peligrosidad. Así, momentos clave en la historia del barrio y de la CABA se convierten en elementos clave para entender la construcción social e histórica del riesgo y su manifestación actual en desastres por inundación de alto impacto.

Hoy en día, nuevas decisiones –y sus lógicas subyacentes– han convertido a Palermo en uno de los focos del proceso iniciado hacia principios de los años noventa con eje en el impulso al consumo diferenciado dirigido a los sectores altos y medio altos de la sociedad y cristalizado territorialmente, en este caso, en el surgimiento de la llamada "torre country". El "boom de las torres" alcanzó su pico en un momento en el que algunas obras en la canalización del Maldonado parecieron atenuar las inundaciones en el barrio. El anuncio de próximas "soluciones definitivas" a estos eventos de desastre parece ser otra garantía para la inversión privada inmobiliaria; se trata de una respuesta técnica de mitigación a través de obras estructurales, pero que va más allá y, por vez primera en la historia de las inundaciones de la CABA, propone mecanismos de articulación entre el manejo del desastre y la ocupación del territorio.

Es importante señalar que este trabajo debe entenderse en el marco de una investigación mayor, que busca analizar la construcción social y territorial del riesgo en la baja cuenca del arroyo Maldonado entre fines del siglo XIX y principios del XXI. Dada la relevancia que han adquirido los procesos de transformación urbana en Palermo durante los años noventa y la primera década del 2000, se ha decidido, para esta presentación, profundizar en este aspecto particular, de modo de comprender las articulaciones [de] tales transformaciones en relación con las inundaciones. Se trata de una primera aproximación y, por lo tanto, las conclusiones se presentan como una serie de indagaciones a resolver en futuras investigaciones.

[...] La insistente desarticulación entre las condiciones de sitio original y las lógicas que orientaron su ocupación han amplificado el impacto de cada inundación y profundizado la exposición. Si la tendencia continúa, es de esperar que la propuesta de mitigación presentada por el GCBA no sea suficiente desde lo estrictamente técnico. Será entonces el momento de buscar otros mecanismos, alternativos o complementarios a los actuales, [...].

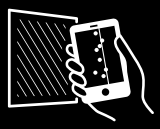
González, Silvia. "Inundaciones, transformaciones territoriales recientes y planificación en el barrio de Palermo (Ciudad de Buenos Aires, Argentina)". *Encuentro Latinoamericano de Geógrafos de America Latina*, 2009.

Actividades

1. ¿Cómo se caracteriza al barrio de Palermo?
2. ¿Por qué creés que la autora considera necesario analizar la construcción social e histórica del riesgo para entender su manifestación actual en desastres por inundación de alto impacto?
3. ¿Qué procesos recientes hacen necesario volver a reflexionar sobre el manejo de un posible desastre y la ocupación del territorio?
4. Ubicá en un plano de la CABA al arroyo Maldonado y al barrio de Palermo. ¿Qué zonas son las más afectadas por las inundaciones?

© Santillana S.A. Permitida su fotocopia solo para uso docente

DESCARGÁ CAMONAPP
EN TU TELÉFONO
O TABLET



ESCANEÁ ESTA IMAGEN Y
DESCUBRÍ CONTENIDOS
EXCLUSIVOS

#_____ __ _____

ESCANEÁ Y DESCUBRÍ CON
CAMONAPP

SANTILLANA

ISBN 978-950-46-5225-0
9 789504 652250